

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

17 марта 2014 г. № 224

О порядке ведения государственной системы учета и контроля ядерных материалов Республики Беларусь

Изменения и дополнения:

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 г. № 772 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 05.01.2021, 5/48650) <С22000772>

В соответствии с частью третьей статьи 12 Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии» Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке ведения государственной системы учета и контроля ядерных материалов Республики Беларусь (прилагается).
2. Министерству по чрезвычайным ситуациям и Национальной академии наук Беларуси принять меры по реализации настоящего постановления.
3. Настоящее постановление вступает в силу через три месяца после его официального опубликования.

Премьер-министр Республики Беларусь

М.Мясникович

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
17.03.2014 № 224

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке ведения государственной системы учета и контроля ядерных материалов Республики Беларусь

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Положением определяется порядок ведения государственной системы учета и контроля ядерных материалов Республики Беларусь (далее – система учета и контроля).

Система учета и контроля распространяется на ядерные материалы, производимые, используемые и хранящиеся на территории Республики Беларусь, а также на деятельность по использованию атомной энергии.

2. Система учета и контроля является элементом государственного регулирования деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии и предназначена для:

обеспечения сохранности и мирного использования ядерных материалов, предотвращения их несанкционированного использования и хищения;

осуществления контроля за ядерными материалами;

предоставления компетентному органу системы учета и контроля отчетной документации и иной информации об учете ядерных материалов и контроле за ними, а также заинтересованным республиканским органам государственного управления, осуществляющим государственное регулирование деятельности по обеспечению

безопасности при использовании атомной энергии, информации о месте нахождения и количестве ядерных материалов;

определения инвентарного количества ядерных материалов в местах их нахождения и изменения такого количества;

обеспечения выполнения международных обязательств Республики Беларусь по использованию атомной энергии в мирных целях и предотвращения ее использования для создания ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств.

Система учета и контроля включает в себя:

органы государственного управления, обеспечивающие ее функционирование как на государственном уровне, так и на уровне эксплуатирующей организации;

нормативные правовые акты по вопросам учета ядерных материалов и контроля за ними;

анализ и передачу субъектам системы учета и контроля информации о количестве ядерных материалов и их перемещении, а также систему отчетов об учете ядерных материалов и контроле за ними.

3. Для целей настоящего Положения используются основные термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии», а также следующие термины и их определения:

аномалия в учете ядерных материалов и контроле за ними – недостача (излишек) ядерных материалов, ошибки в учетных и отчетных документах, повреждения или отказы средств контроля доступа к ядерным материалам, нарушение порядка производства, использования и передачи ядерных материалов, нарушения в работе устройств индикации вмешательства, расхождения в результатах измерений характеристик ядерных материалов, превышающие установленные пределы;

документация о конструкции ядерной установки – документация, в которой представлено описание характеристик ядерных установок и ядерных материалов, которые могут использоваться или храниться на них, а также установлены меры по учету ядерных материалов и контролю за ними, принимаемые в ходе эксплуатации данных установок;

зона баланса материалов – зона в пределах ядерной установки или вне ее, в которой инвентарное количество ядерного материала, а также количество такого материала при каждом перемещении в данную зону или из нее могут быть определены в соответствии с установленными процедурами учета ядерных материалов и контроля за ними;

инвентарное количество ядерного материала – количество ядерного материала, находящегося в ключевой точке измерения, с измеренными или определенными иными техническими методами характеристиками ядерного материала с учетом требований, удовлетворяющих систему учета и контроля;

ключевая точка измерения – место, в котором ядерный материал находится в форме, позволяющей провести измерения его характеристик в целях определения инвентарного количества (ключевая точка измерения инвентарного количества) и потока ядерного материала (ключевая точка измерения потока);

контроль за ядерным материалом – система административных и технических мер, в соответствии с которой предусматриваются контроль за инвентарным количеством ядерного материала и доступом к такому материалу, оборудованию и информации о ядерном материале, выполнением правила двух лиц, санкционированным использованием, хранением и перемещением ядерного материала, а также меры по сохранению ядерного материала и наблюдению за ним;

материально-балансовый отчет – учетный отчет, содержащий информацию о балансе ядерного материала за период между двумя физическими инвентаризациями с учетом фактического количества ядерного материала в зоне баланса материалов;

материально-балансовый учетный документ – учетный документ, содержащий информацию о количестве ядерного материала, изменениях его инвентарного количества и перемещении ядерного материала;

наблюдение – сбор информации при помощи технических средств и (или) визуального наблюдения в целях выявления несанкционированного перемещения ядерного материала, фактов вмешательства в приборы и оборудование по сохранению ядерного материала и наблюдению за ним, упаковочные комплекты с ядерным материалом, а также попыток фальсификации учетной информации и документации;

партия – часть ядерного материала, используемого в качестве единицы измерения его характеристик в целях учета в ключевой точке измерения, состав и количество которого определяются единым комплексом спецификаций или измерений;

подтверждающие измерения – измерения, результаты которых используются для подтверждения всех или некоторых количественных и (или) атрибутивных характеристик ядерных материалов;

правило двух лиц – правило, в соответствии с которым при работе на ядерных объектах требуется присутствие как минимум двух лиц, имеющих соответствующее право доступа, уполномоченных на предотвращение несанкционированных действий другого лица во время выполнения работ на ядерных объектах;

система измерений ядерных материалов – система, предусматривающая наличие комплекса организационных мероприятий, оборудования, средств, процедур и методик (методов) измерений характеристик ядерных материалов, а также квалифицированного персонала, способствующих получению на основе выполняемых измерений информации о количестве ядерных материалов, их элементном и изотопном составе, погрешностях или неопределенностях данных измерений;

специальный отчет – отчет, содержащий информацию об аномалии в учете ядерных материалов и контроле за ними;

учетные измерения – измерения количественных характеристик ядерных материалов, результаты которых вносятся в материально-балансовые учетные документы;

учетный отчет – отчет установленной формы, содержащий информацию об инвентарном количестве ядерного материала, его перемещении и иных изменениях инвентарного количества такого материала;

физическая инвентаризация – определение фактического количества ядерного материала, имеющегося в наличии в зоне баланса материалов.

ГЛАВА 2

СИСТЕМА УЧЕТА И КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

4. Субъектами системы учета и контроля являются:

компетентный орган системы учета и контроля;

Министерство энергетики, а также республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, уполномоченные Президентом Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления, в подчинении которых находятся эксплуатирующие организации;

эксплуатирующие организации.

5. Компетентным органом системы учета и контроля является Министерство по чрезвычайным ситуациям.

6. Компетентным органом системы учета и контроля в рамках государственного регулирования деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии:

6.1. определяются:

перечень и минимальное количество ядерных материалов, подлежащих государственному учету;

начальная точка применения ядерных материалов, прекращение учета ядерных материалов и контроля за ними, а также освобождение таких материалов от учета и контроля;

требования к способам и периодичности проведения физической инвентаризации;

основания для проведения внеплановой физической инвентаризации и порядок ее проведения;

6.2. разрабатываются критерии для:
распределения ядерных материалов по категориям;
определения зон баланса материалов;

6.3. устанавливаются требования:

к подготовке и проведению физической инвентаризации, проверке результатов ее проведения, включая требования к ее периодичности, а также к условиям, при которых проводится внеплановая физическая инвентаризация;

к системе измерений ядерных материалов;

к проведению учетных и подтверждающих измерений и их качеству;

к пределам расхождений данных отправителя о ядерном материале, передаваемом между зонами баланса материалов, с данными получателя;

к мерам по сохранению ядерного материала и наблюдению за ним;

к контролю за ядерными материалами;

к системе материально-балансовых и иных отчетов эксплуатирующей организации;

к административным и техническим мерам системы учета и контроля, применяемым в эксплуатирующих организациях;

6.4. устанавливаются формы:

материально-балансового отчета;

отчета об изменении инвентарного количества ядерного материала;

отчета о фактическом инвентарном количестве ядерного материала;

документации о конструкции ядерной установки;

6.5. в рамках выполнения международных обязательств Республики Беларусь осуществляются:

обмен информацией с Международным агентством по атомной энергии (далее – МАГАТЭ) в области учета ядерных материалов и контроля за ними;

отправка в МАГАТЭ материально-балансовых и иных отчетов;

организация доступа инспекторов МАГАТЭ на ядерные установки и обеспечение работы оборудования данных установок.

7. Республиканские органы государственного управления, в подчинении которых находятся эксплуатирующие организации, оказывают содействие указанным организациям:

в осуществлении учета ядерных материалов и контроля за ними;

в предоставлении доступа инспекторам МАГАТЭ на ядерные установки и обеспечении работы оборудования таких установок;

в обмене информацией с компетентным органом системы учета и контроля по вопросам учета ядерных материалов и контроля за ними.

8. Система отчетов об учете ядерных материалов и контроле за ними включает в себя:

регистрацию и обработку информации в области учета ядерных материалов и контроля за ними, представляемой эксплуатирующими организациями в компетентный орган системы учета и контроля;

проверку и оценку материально-балансовых учетных документов и отчетов эксплуатирующих организаций, установление причин потерь ядерного материала и расхождений данных отправителя о ядерном материале, передаваемом между зонами баланса материалов, с данными получателя, а также определение количества неучтенных материалов и погрешности или неопределенности измерений, связанных с количеством неучтенных материалов;

сбор, подготовку и обработку материально-балансовых и иных отчетов;

обработку и оценку информации, полученной во время инспекций, и информации, представленной эксплуатирующими организациями;

хранение информации, необходимой для обмена с МАГАТЭ и другими государствами, а также для осуществления контроля за ядерными материалами.

9. Система отчетов об учете ядерных материалов и контроле за ними включает в себя:

- документацию о конструкции ядерной установки;
- отчеты о проведении физической инвентаризации и передаче ядерного материала;
- материально-балансовые учетные и эксплуатационные документы;
- материально-балансовые учетные документы и отчеты, направляемые в МАГАТЭ и (или) получаемые из него;
- другую информацию в области учета ядерных материалов и контроля за ними.

10. Субъектами системы учета и контроля должны приниматься достаточные меры по сохранению информации в области учета ядерных материалов и контроля за ними, а также по ее защите от несанкционированного доступа.

ГЛАВА 3 СИСТЕМА УЧЕТА И КОНТРОЛЯ НА УРОВНЕ ЭКСПЛУАТИРУЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

11. Эксплуатирующей организацией создается служба учета ядерных материалов и контроля за ними. Данная служба не может входить в эксплуатирующее подразделение в структуре эксплуатирующей организации.

12. Эксплуатирующая организация определяет зону баланса материалов и ключевые точки измерения инвентарного количества и потока. Ключевая точка измерения входит в состав зоны баланса материалов. В указанной зоне осуществляются учет ядерных материалов и контроль за ними, а также проводится физическая инвентаризация с составлением материально-балансовых отчетов.

13. Эксплуатирующая организация обязана предоставить компетентному органу системы учета и контроля начальное описание ядерной установки. В документации о конструкции ядерной установки должны содержаться данные о количестве зон баланса материалов и ключевых точек измерения, типе ядерной установки, ее общем устройстве, используемом ядерном материале и особенностях, относящихся к учету ядерных материалов и контролю за ними. В дальнейшем при любых существенных изменениях, внесенных в документацию о конструкции ядерной установки, эксплуатирующая организация обязана предоставлять компетентному органу системы учета и контроля соответствующие сведения.

14. Эксплуатирующая организация обязана вести систему материально-балансовых учетных документов и отчетов. Материально-балансовые учетные документы ведутся для каждой зоны баланса материалов и должны содержать сведения о каждом виде ядерных материалов с учетом количества таких материалов и его изменения.

В материально-балансовых учетных документах должны быть отражены исходные данные для формирования партии ядерного материала (паспортные данные), характеристики данной партии, все изменения количества такого материала и дата изменения характеристик ядерного материала для каждой партии.

Партия может содержать ядерный материал в балк-форме или содержаться в ряде отдельных предметов. Партия имеет уникальное имя в зоне баланса материалов.

На основе материально-балансовых учетных документов составляются учетные отчеты. Учетные отчеты утверждаются руководителем эксплуатирующей организации и направляются в Министерство по чрезвычайным ситуациям.

15. Эксплуатирующая организация обязана внедрить систему измерений ядерных материалов для обеспечения обоснования учетных отчетов на основании полученных значений или других допускающих техническое обоснование методов, а также для проведения подтверждающих измерений. Система измерений ядерных материалов включает в себя в том числе средства измерений и методики (методы) измерений,

прошедшие метрологическую оценку в соответствии с законодательством об обеспечении единства измерений, приборы и оборудование неразрушающего (разрушающего) анализа. Эксплуатирующая организация обязана поддерживать указанную систему в технически исправном состоянии.

16. Физическая инвентаризация должна проводиться в соответствии с требованиями, установленными компетентным органом системы учета и контроля, с учетом:

- категории имеющегося ядерного материала и его химической и физической формы, количества ядерного материала;
- характера и графика работы ядерной установки, а также других ее особенностей;
- комплекса мер по сохранению ядерного материала и наблюдению за ним;
- погрешности (неопределенности) измерений при подведении баланса ядерного материала.

Физическая инвентаризация проводится в соответствии с локальными нормативными правовыми актами эксплуатирующей организации на основании приказа ее руководителя, в котором указываются сроки проведения физической инвентаризации и объекты, на которых она проводится. Для проведения физической инвентаризации создается инвентаризационная комиссия.

В случаях, определенных компетентным органом системы учета и контроля, проводится внеплановая физическая инвентаризация.

После завершения физической инвентаризации составляется акт инвентаризационной комиссии, подводится баланс ядерных материалов в зоне баланса материалов, определяется количество неучтенного материала и осуществляется его анализ, оформляются материально-балансовые учетные документы и составляются материально-балансовые отчеты.

17. Передача ядерных материалов между ключевыми точками измерения, а также за пределы зоны баланса материалов должна осуществляться в соответствии с инструкциями, разработанными эксплуатирующей организацией. При такой передаче проводятся подтверждающие измерения и принимаются соответствующие меры по осуществлению контроля за ядерными материалами, в том числе используются устройства индикации вмешательства. Для каждого перемещения ядерного материала разрабатывается и оформляется документально процедура, включающая меры по физической защите ядерных материалов, учету таких материалов и контролю за ними.

18. В случае обнаружения аномалии в учете ядерных материалов и контроле за ними эксплуатирующая организация обязана провести внутреннее расследование в соответствии с процедурой, разработанной этой организацией, в целях установления причин, повлекших появление данной аномалии, и направить специальный отчет в компетентный орган системы учета и контроля.

19. Эксплуатирующей организацией разрабатываются программы обучения и переподготовки персонала, ответственного за осуществление учета ядерных материалов и контроля за ними, с указанием периодичности их обучения и переподготовки, а также оказывается содействие в привлечении международной технической помощи и помощи по программам МАГАТЭ в целях обучения и переподготовки персонала.

20. В рамках контроля за ядерными материалами обеспечиваются меры по: установлению степени ответственности лиц, деятельность которых связана с обращением ядерных материалов, а также руководителей эксплуатирующих организаций и их структурных подразделений;

- осуществлению контроля за доступом к ядерным материалам;
- сохранению ядерных материалов и наблюдению за ними.

Меры по осуществлению контроля за доступом к ядерным материалам должны быть установлены в соответствующих нормативных правовых актах эксплуатирующей организации. Доступ к местам хранения или использования ядерных материалов должен осуществляться только при выполнении правила двух лиц с использованием приборов или

других мер идентификации личности. Доступ к ядерным материалам должен обеспечиваться только для уполномоченного персонала. Эксплуатирующая организация должна вести документацию, содержащую необходимую информацию о персонале, имеющем право доступа к ядерным материалам.

21. Эксплуатирующая организация обязана внедрить систему мер по сохранению ядерных материалов и наблюдению за ними. В указанную систему входят локальные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми устанавливается ответственность за реализацию названной системы мер, а также приборы и оборудование по сохранению ядерных материалов и наблюдению за ними.

Эксплуатирующая организация должна внедрить систему периодических проверок, обеспечивающую временную непрерывность при получении информации о наличии (отсутствии) нарушений в работе приборов и оборудования по сохранению ядерных материалов и наблюдению за ними.

Эксплуатирующая организация обязана поддерживать приборы и оборудование по сохранению ядерных материалов и наблюдению за ними в технически исправном состоянии, обеспечивать надлежащее функционирование и невмешательство компетентного органа системы учета и контроля и МАГАТЭ в работу данных приборов и оборудования.

22. Эксплуатирующей организацией периодически проводятся анализ и оценка деятельности системы учета и контроля.