ШЕСТОВСКАЯ Светлана Алексеевна,

ведущий юрисконсульт сектора правового обеспечения

Департамента по ядерной и радиационной безопасности

Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

**Регулирование использования атомной энергии в условиях либерализации**

Пакет НПА о развитии предпринимательства и исключении излишних требований, предъявляемых к бизнесу, должен стимулировать деловую активность во всех сферах экономики. На примере атомной энергетики рассмотрим, можно ли ослабить требования в стратегических направлениях.

**Принципы Декрета № 7**

Предприниматели вполне объяснимо стремятся к взаимодействию и партнерству. Цель государства – повысить уровень благосостояния граждан, создать условия для развития предпринимательства. Понимание этого позволило госаппарату сформулировать положения, позволяющие улучшить деловой климат в Беларуси. Данные положения нашли отражение в Декрете № 7[[1]](#footnote-1) .

Принципы, положенные в его основу, свидетельствуют о существенной либерализации правового регулирования и укреплении взаимодействия между госорганами (организациями) и субъектами хозяйствования (юридическими лицами и ИП).

Так, *принцип презумпции добросовестности субъектов хозяйствования* демонстрирует высокую степень доверия государства к участникам хозяйственных отношений.

*Принцип саморегулирования бизнеса и минимизации вмешательства госорганов в предпринимательскую и иную экономическую деятельность* создает благоприятную среду для ее развития. В результате, с одной стороны, бизнес получает возможность увеличить темпы роста и одновременно снизить временные затраты[[2]](#footnote-2). С другой стороны, усиливается ответственность руководителей субъектов хозяйствования.

Декрет № 7 уделяет особое внимание нормам, которые сочетают заявительный принцип госрегистрации субъектов хозяйствования с уведомительным порядком начала отдельных видов экономической деятельности[[3]](#footnote-3).

Дополнительную долю комфорта предпринимательству обеспечивает *принцип приоритетной направленности работы контролирующих (надзорных) органов на профилактику правонарушений*. Реализация этого принципа приводит к сокращению проверок субъектов хозяйствования.

**Основополагающий принцип при использовании атомной энергии**

Всегда ли принцип приоритета профилактики правонарушений контролирующими (надзорными) органами, а не исключительно привлечения к ответственности за совершенные субъектами хозяйствования нарушения, будет работать во благо общественным интересам?

Предлагаем рассмотреть поставленный вопрос в системе обеспечения ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии.

В правовой основе использования атомной энергии – *принцип обеспечения приоритета безопасности*. Данный принцип соблюдается путем безусловного выполнения требований законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

При осуществлении деятельности по использованию атомной энергии на первый план перед всеми иными аспектами этой деятельности выходит приоритет защиты жизни и здоровья настоящего и будущих поколений граждан, охраны окружающей среды[[4]](#footnote-4).

Государство, развивая указанную потенциально опасную сферу экономики, должно законодательно гарантировать гражданам безопасность и соблюдение их прав. В их числе право на жизнь, на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, на возмещение вреда, причиненного нарушением данного права[[5]](#footnote-5).

Чтобы уберечь граждан от возможных отрицательных последствий деятельности, связанной с использованием атомной энергии, государство закрепляет обязательные для соблюдения всеми субъектами хозяйствования и гражданами нормы права.

**Применение ТНПА в сфере использования атомной энергии**

Декрет № 7 учитывает принцип приоритета безопасности. В частности, он ввел особый подход к применению законодательства в области использования атомной энергии. В частности, предусмотрел, что технические кодексы установившейся практики будут обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования только при ссылке на них:

- в законодательных актах;

- технических регламентах Беларуси;

- иных НПА Совмина.

Кроме того, сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке могут заявить об обязательности соблюдения этих НПА[[6]](#footnote-6).

Государственные стандарты Беларуси будут обязательными для соблюдения, только если:

- ссылка на них есть в технических регламентах Беларуси;

- субъекты хозяйствования сами заявят об обязательности соблюдения данных стандартов.

Приведенная норма Декрета № 7 либеральна по общему правилу. Однако при применении ее в области использования атомной энергии необходимо учитывать исключения из общего правила. В частности, положения подп. 3.9 п. 3 Декрета № 7 не применяются в отношении технических кодексов установившейся практики и государственных стандартов *в области использования атомной энергии, обеспечения ядерной и радиационной безопасности*.

Также исключение составляют акты, принятые во времена существования СССР. Речь идет о НПА СССР и БССР, в том числе ТНПА СССР и БССР, регулирующих порядок и условия осуществления экономической деятельности. Они не обязательны для применения (соблюдения) на территории Беларуси. Однако субъекты хозяйствования **обязаны соблюдать положения НПА СССР, определяющие требования к обеспечению безопасности при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии**.

**Оценка подходов в обществе**

Как показало общественное обсуждение, граждане поддерживают предписания Декрета № 7. Несмотря на желание иметь благоприятные условия для развития предпринимательства, они отмечают, что нельзя предусматривать одни правила для всех объектов и сфер деятельности.

Участники обсуждения проекта Декрета № 7 не рекомендовали вводить смягчающие нормы при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии и источников ионизирующего излучения наравне с общим упрощением процедуры госрегистрации субъектов хозяйствования, введением налоговых льгот либо снятием определенных ограничений в торговле. Это может привести к самым отрицательным последствиям.

Общественность верно расставляет приоритеты, осознавая, что самые важные ценности – это безопасность жизни, здоровья и благоприятная окружающая среда.

Вместе с тем понятие безопасности нельзя назвать абсолютным. Все стороны жизнедеятельности в той или иной степени опасны. Однако последствия инцидентов на объектах, связанных с использованием атомной энергии, могут быть несопоставимы с последствиями катастрофы на дороге, промышленных объектах и даже последствиями террористических актов.

* *Согласно* *Национальному докладу* *Республики Беларусь «30 лет Чернобыльской аварии. Итоги и перспективы преодоления последствий» суммарный ущерб, нанесенный Чернобыльской катастрофой, в расчете на 30-летний* *период ее преодоления оценивается в $ 235 млрд. По ценам 1985 года это 32 бюджета Беларуси*[[7]](#footnote-7)*.*

*В Японии в результате* [*землетрясения, произошедшего*](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D1%82%D1%80%D1%8F%D1%81%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%B2_%D0%AF%D0%BF%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D0%B8_%282011%29) [*11 марта*](https://ru.wikipedia.org/wiki/11_%D0%BC%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0)[*2011 г.*](https://ru.wikipedia.org/wiki/2011_%D0%B3%D0%BE%D0%B4)*, на АЭС произошла радиационная авария. По данным доклада генерального директора МАГАТЭ Юкии Амано «Авария на АЭС "Фукусима-дайити"», непосредственной причиной аварии стало гигантское цунами.*

*Из реакторных корпусов высокого давления произошли выбросы водорода, которые привели к взрывам внутри реакторных зданий блоков 1, 3 и 4, разрушению конструкций и оборудования. Пострадал персонал станции. Радионуклиды поступили в атмосферу, а затем выпали в виде осадков. Кроме того, произошли прямые сбросы радионуклидов в море. Потребовалась эвакуация более 100 000 человек.*

**Проверки соблюдения законодательства об атомной энергии**

Масштаб ущерба от вредного воздействия ионизирующего излучения на человека и окружающую среду достаточно велик. Поэтому государство предусматривает не только нормы поведения, но и нормы обеспечения их соблюдения. Это, в частности, нормы административного регулирования (или уголовного в зависимости от последствий), а также госнадзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

КоАП не только выполняет задачи по защите человека, его прав и свобод, законных интересов, прав юридических лиц, окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, порядка осуществления государственной власти, общественного порядка. Данный НПА также ставит целью защитить установленный правопорядок от административных правонарушений и предупредить их.

Представляется, что последствия правонарушений, совершенных в результате использования атомной энергии, более негативные, чем последствия нарушения правил обращения с источниками ионизирующего излучения, поэтому они подлежат выделению в отдельный состав административного правонарушения.

Госнадзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности осуществляется в соответствии с постановлением Совмина от 31 декабря 2008 г. № 2056 «О некоторых вопросах осуществления государственного надзора в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности».

Госнадзор организуется в целях:

обеспечения безопасности деятельности субъектов надзора и безопасной эксплуатации их источников ионизирующего излучения, радиационных объектов, объектов использования атомной энергии;

проверки выполнения субъектами надзора требований в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности опасных радиационных объектов, а также требований по обеспечению их физической защиты.

Орган, уполномоченный осуществлять госнадзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, – Департамент по ядерной и радиационной безопасности МЧС (Госатомнадзор).

На площадке строительства Белорусской АЭС действует особый порядок проверок за обеспечением безопасности при ее сооружении и вводе в эксплуатацию[[8]](#footnote-8).

* С учетом изложенного полагаем необходимым отметить, что законодательство в области ядерной и радиационной безопасности развивается и совершенствуется по особому пути. При этом демонстрируется приверженность международным требованиям и стандартам, во главу угла над другими аспектами экономического развития ставится ценность жизни и безопасной окружающей среды.

Снижение избыточных административных барьеров возможно в случае гарантированной возможности обеспечить безопасность при реализации либеральных норм. Положения, устанавливаемые государством, должны учитывать потенциальную опасность объектов использования атомной энергии.

1. *Декрет от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства».* [↑](#footnote-ref-1)
2. *Подп. 3.1, 3.2 п. 3. п. 4 Декрета № 7.* [↑](#footnote-ref-2)
3. *Подп. 2.1 п. 2, подпункты 3.1–3.4 п. 3 Декрета № 7.* [↑](#footnote-ref-3)
4. *Ст. 3 Закона «Об использовании атомной энергии».* [↑](#footnote-ref-4)
5. *Эти права закрепляют статьи 24, 45, 46 Конституции.* [↑](#footnote-ref-5)
6. *Подп. 3.9 п. 3 Декрета № 7.* [↑](#footnote-ref-6)
7. *Данные Института экономики НАН Беларуси.* [↑](#footnote-ref-7)
8. *Постановление Совмина от 25 февраля 2015 г. № 133 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении контроля (надзора) за обеспечением безопасности при сооружении и вводе в эксплуатацию Белорусской атомной электростанции».* [↑](#footnote-ref-8)