



Л.Ф. ДЕДУЛЬ,
первый заместитель начальника Департамента по ядерной
и радиационной безопасности Министерства по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь (Госатомнадзор)



О НОВОМ ЗАКОНЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О РЕГУЛИРОВАНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ»

В октябре Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь pravo.by опубликовал новый Закон Республики Беларусь от 10 октября 2022 года № 208-З «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии». Этот нормативный правовой акт разработан Госатомнадзором совместно с заинтересованными органами государственного управления и организациями с учетом современных международных требований, а также опыта и правоприменительной практики, наработанных в Беларуси в ходе реализации национальной ядерной энергетической программы.

Закон Республики Беларусь «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии» (далее – Закон) нормативно закрепляет комплексное регулирование общественных отношений в сфере ядерной и радиационной безопасности на всех этапах жизненного цикла объектов использования атомной энергии. Закон разграничивает и усиливает ответственность уполномоченных республиканских органов государственного управления по регулированию безопасности при использовании атомной энергии. Документом также предусмотрена отмена с 14 октября 2023 года действия Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 года № 426-З «Об использовании атомной энергии».

Во главу угла нового Закона поставлено обеспечение должного уровня ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии, защиты жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, охраны окружающей среды, укрепление имиджа Беларуси на мировой арене как страны, соблюдающей современные международные требования к безопасности.

В документе следует отметить ряд новаций. Так, в **статье 1** нового Закона в сравнении с отменяемым дополнительно приведено более 20 понятий («жизненный цикл ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения», «оценка безопасности», «управление конфигурацией», «физическая ядерная безопасность», «детерминистический анализ безопасности», «вероятностный анализ безопасности», «управление старением ядерной установки» и др.). Это должно обеспечить единообразное применение законодательства всеми субъектами правоотношений, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии.

Разграничение функций государственного управления и регулирование

В Законе сделан акцент на разделении понятий государственного управления и государственного регулирования

в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии (**глава 1, статья 1**):

- **государственное регулирование** – регламентированная законодательством о ядерной безопасности деятельность, связанная с установлением условий, запретов, ограничений и других обязательных для соблюдения требований, принятием решений о допустимости осуществления деятельности в области использования атомной энергии, определением условий ее осуществления и контролем за выполнением установленных требований;

- **государственное управление** – деятельность уполномоченных государственных органов и организаций, направленная на обеспечение безопасного функционирования объектов использования атомной энергии и развития ядерной энергетики.

Разграничение функций государственного управления и регулирования закреплено **главой 3** Закона. Так, в **статье 11** установлено, что государственное управление в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии осуществляют Министерство энергетики, Министерство по чрезвычайным ситуациям и Национальная академия наук Беларуси, а также иные государственные органы и организации, в подчинении которых находятся эксплуатирующие организации. Их полномочия изложены в **статьях 12–13**. Государственное регулирование в той же области возложено на МЧС в лице Госатомнадзора, Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также на другие республиканские органы госуправления в пределах их компетенции (**статья 14**). Полномочия Госатомнадзора при осуществлении государственного регулирования установлены в **статье 15**, полномочия Минздрава, Минприроды и иных госорганов – в **статьях 16–18** Закона.

Конкретизация полномочий республиканских органов, осуществляющих государственное управление и регулирование при использовании атомной энергии, обусловлена необходимостью усиления их ответственности в обозначенной

сфере деятельности. Отсутствие четкого и прозрачного закрепления полномочий указанных органов в систематизированном виде затрудняло понимание регулирующих требований операторами объектов использования атомной энергии, что, в свою очередь, могло привести к нарушениям норм законодательства и возникновению радиационных рисков при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

Реализация рекомендаций МАГАТЭ и вопросы международного сотрудничества

В **статье 4** Закона закреплены принципы безопасности при использовании атомной энергии, рекомендованные Международным агентством по атомной энергии (с учетом Серии норм МАГАТЭ по безопасности «Основопологающие принципы безопасности», № SF-1, 2007 г.), которые задают направление и закладывают основы правильного принятия управленческих и регулирующих решений. В частности, это принципы:

- приоритета обеспечения ядерной и радиационной безопасности и защиты жизни и здоровья населения и окружающей среды перед иными аспектами деятельности в области использования атомной энергии, в том числе экономическими;
- обеспечения превышения выгод для населения от использования атомной энергии над вредом, который может быть причинен деятельностью в области использования атомной энергии;
- предоставления полной, достоверной и своевременной информации, связанной с регулированием безопасности при использовании атомной энергии и др.

Согласно рекомендациям МАГАТЭ INFCIRC/225/REVISION 5, государству следует четко определять и распределять ответственность за обеспечение безопасности между всеми уровнями соответствующих государственных органов, включая силы реагирования, операторов и в определенных случаях перевозчиков, а также обеспечивать ее надлежащую интеграцию и координацию. С этой целью необходимо учредить или назначить компетентный орган, который будет нести ответственность за реализацию законодательной и регуливающей основы при организации управления физической защитой и будет наделен надлежащими полномочиями, компетенцией, финансовыми и людскими ресурсами для выполнения порученных ему обязанностей.

Законом в соответствии с рекомендациями МАГАТЭ предусмотрена необходимость обеспечения эффективного отделения регулирующих функций от других функций, связанных с содействием использованию атомной энергии, и независимости органов государственного регулирования при принятии ими решений и осуществлении своих полномочий в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии.

Глава 9 Закона посвящена соблюдению нашей страной гарантий в рамках реализации Соглашения между Республикой Беларусь и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия от 14 апреля 1995 года. В частности, **статьей 60** определены обязанности эксплуатирующих организаций (организаций по обращению с ядерными материалами) по обеспечению сохранности ядерных

материалов и предусмотрена их ответственность за несоблюдение требований законодательства о ядерной и радиационной безопасности по ведению учета и контроля ядерных материалов

Вопросы аварийной готовности и реагирования, международного сотрудничества и обязательств, возмещения вреда, причиненного ядерной и (или) радиационной авариями, возникшими при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии, раскрыты в **главах 10–12**.

Оценка безопасности, государственный надзор и научно-техническая поддержка

В **главе 4** Закона систематизированы положения об оценке безопасности, государственном надзоре и научно-технической поддержке в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности. **Статьи 19–20** регламентируют содержание надзора в данной области и права государственных инспекторов. Установлено, что Главным государственным инспектором Республики Беларусь по ядерной и радиационной безопасности является начальник Госатомнадзора.

В **статьях 21, 23** перечислены условия проведения Госатомнадзором оценки безопасности и сроки представления эксплуатирующей организацией результатов периодической оценки безопасности ядерной установки и (или) пунктов захоронения, пунктов хранения в Госатомнадзор.

СПРАВОЧНО

Оценка безопасности – действия по определению уровня безопасности объекта использования атомной энергии и реализации основных критериев безопасности, установленных проектной документацией, НПА, в том числе обязательными для соблюдения ТНПА, в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности. Оценка включает проведение анализа безопасности, в том числе детерминистического и вероятностного.

При формировании системы научно-технической поддержки регулирующей деятельности в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности (**статья 22**), помимо привлечения организаций и экспертов, предусмотрено создание Национальной комиссии по безопасному использованию атомной энергии при Совете Министров Республики Беларусь – консультативного научно-экспертного органа по вопросам обеспечения ядерной безопасности, порядок деятельности и состав которого устанавливаются Правительством страны.

Статьей 26 установлены случаи признания обязательными требований государственных стандартов Республики Беларусь или технических кодексов установившейся практики в области использования атомной энергии. На Совет Министров возложена задача по утверждению особенностей оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются технические требования в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии, а также процессов разработки такой продукции, проектирования, изысканий, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации, утилизации и захоронения.



Другие положения Закона

В **статьях 2 и 3** Закона установлен состав системы обязательств для соблюдения ТНПА в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии, охарактеризованы нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, а также предусмотрена возможность разработки Госатомнадзором руководств по ядерной и радиационной безопасности, содержащих рекомендации и разъяснения по выполнению требований норм и правил.

Новым Законом определены объекты и субъекты отношений в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии (**статья 5**), соответствующие виды деятельности (**статья 6**), а также элементы системы обеспечения безопасности при использовании атомной энергии (**статья 7**).

Также в Законе (**глава 5**) определены составляющие физической ядерной безопасности, состав и задачи субъектов государственной системы по обеспечению физической ядерной безопасности. В **статье 31** раскрыто содержание понятия «зона безопасности с особым правовым режимом». При этом установлено, что разработка перечня необходимых и достаточных ограничений, размера и конфигурации зоны безопасности и иных связанных с этим аспектов осуществляется эксплуатирующими организациями совместно с органом государственного управления в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии, в подчинении которого находится эксплуатирующая организация. Окончательное решение об установлении зоны безопасности принимается Правительством Республики Беларусь.

СПРАВОЧНО

Зона безопасности с особым правовым режимом – зона с особыми условиями использования территорий, прилегающих к объекту использования атомной энергии, устанавливаемая в целях повышения уровня его антитеррористической защищенности.

В **главе 6** Закона, кроме правового положения юридических и физических лиц в рассматриваемой области, определены обязанности и ответственность эксплуатирующей ор-

ганизации по обеспечению безопасности ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения (**статья 35**), включая вопросы защиты населения и окружающей среды в случае возникновения ядерной и (или) радиационной аварий (**статья 36**).

Вопросы обращения с ядерными материалами и обеспечения ядерной и радиационной безопасности на всех этапах жизненного цикла ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения изложены в **главах 7–8**. При этом в **статье 52** детализированы меры, предпринимаемые эксплуатирующей организацией для обеспечения безопасной эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения.

Статьей 70 также вносятся изменения (дополнения) в Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (добавлены положения относительно пунктов захоронения радиоактивных отходов) и в Закон Республики Беларусь от 18 июня 2019 года № 198-З «О радиационной безопасности» (изменены подходы к экспертизе радиационных объектов, определен порядок ввода источников ионизирующего излучения в эксплуатацию).

Большая часть положений нового Закона (**статьи 1–71**) вступает в силу через год после его официального опубликования.

Заключение

Принятие нового Закона является продолжением последовательной работы по развитию в нашей стране ядерного права с опорой на стандарты безопасности МАГАТЭ. Формальное закрепление ядерного права в качестве отдельной отрасли в Едином правовом классификаторе Республики Беларусь произошло с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2021 года № 137 «О регулировании деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения». Вместе с тем работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности ведется постоянно, что соответствует современному международному принципу непрерывного повышения ядерной и радиационной безопасности независимо от того, насколько высок уже достигнутый уровень.

Актуальное издание



TKP 339-2022 (33240)

**Электроустановки на напряжение до 750 кВ
ЛИНИИ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ ВОЗДУШНЫЕ
И ТОКОПРОВОДЫ, УСТРОЙСТВА
РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫЕ И ТРАНСФОРМАТОРНЫЕ
ПОДСТАНЦИИ, УСТАНОВКИ ЭЛЕКТРОСИЛОВЫЕ
И АККУМУЛЯТОРНЫЕ, ЭЛЕКТРОУСТАНОВКИ
ЖИЛЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗДАНИЙ**

**Правила устройства и защитные меры
электробезопасности. Учет электроэнергии.
Нормы приемо-сдаточных испытаний**

ОЗНАКОМИТЬСЯ

с документами можно
в ЭИС «Энергодокумент»
www.energodoc.by

ЗАКАЗАТЬ

- в редакции по телефонам:
+375 17 286-08-28 (многоканальный)
+375 29 399-11-04, +375 33 319-11-04
- на сайте: www.energodoc.by