

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
21 сентября 2020 г. № 36

**Об утверждении норм и правил по обеспечению
ядерной и радиационной безопасности**

На основании подпункта 7.4 пункта 7 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Безопасность объектов использования атомной энергии. Требования к программе обеспечения качества системы физической защиты объектов использования атомной энергии» (прилагаются).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Первый заместитель Министра

А.Ф.Худолеев

СОГЛАСОВАНО

Государственный пограничный комитет
Республики Беларусь

Комитет государственной безопасности
Республики Беларусь

Министерство внутренних дел
Республики Беларусь

Министерство здравоохранения
Республики Беларусь

Министерство природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь

Министерство энергетики
Республики Беларусь

Национальная академия
наук Беларуси

Оперативно-аналитический центр
при Президенте Республики Беларусь

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Министерства
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь
21.09.2020 № 36

НОРМЫ И ПРАВИЛА

по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Безопасность объектов использования атомной энергии. Требования к программе обеспечения качества системы физической защиты объектов использования атомной энергии»

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Безопасность объектов использования атомной энергии. Требования к программе обеспечения качества системы физической защиты объектов использования атомной энергии» (далее – Правила) устанавливают технические требования к безопасному обращению с объектами использования атомной энергии (далее – ОИАЭ), в том числе к содержанию программы обеспечения качества (далее – ПОК) системы физической защиты (далее – СФЗ) ОИАЭ, разрабатываемой эксплуатирующей организацией (далее – ЭО).

2. Настоящие Правила распространяются на СФЗ ОИАЭ на всех этапах ее создания и функционирования: проектирование, конструирование, изготовление комплектующих, систем и оборудования для комплекса инженерно-технических средств физической защиты (далее – оборудование ФЗ), сооружение, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию и вывод из эксплуатации.

3. Для целей настоящих Правил используются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии», постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2019 г. № 385 «О физической защите объектов использования атомной энергии», а также следующие термины и их определения:

входной контроль – контроль качества оборудования ФЗ, поступившего к потребителю или заказчику от поставщика, осуществляемый в целях определения соответствия качества установленным требованиям;

испытание – определение или проверка способности оборудования ФЗ удовлетворять установленным требованиям путем воздействия на него совокупности физических, химических, экологических или эксплуатационных условий;

качество – степень, с которой совокупность характеристик и параметров оборудования ФЗ и (или) результатов выполненных работ (оказанных услуг) соответствует установленным требованиям;

контроль качества – проверка состояния применяемых предприятием-изготовителем процедур, наблюдение за соблюдением технологических процессов, подтверждение соответствия количественных и качественных показателей оборудования ФЗ на всех этапах его изготовления и установки требованиям договора (контракта), проектной, конструкторской и технологической документации;

корректирующие меры – действия, предпринятые ЭО для устранения несоответствий и предотвращения их повторений;

надежность – свойство оборудования ФЗ сохранять во времени в установленных пределах значения всех параметров, характеризующих способность выполнять требуемые функции в заданных режимах и условиях применения, технического обслуживания, хранения и транспортирования;

несоответствие – невыполнение одного или нескольких установленных требований, предъявляемых к оборудованию ФЗ и (или) выполнению работ (оказанию услуг);

обеспечение качества – часть скоординированной деятельности по руководству и управлению организацией деятельности ЭО, направленная на обеспечение уверенности, что требования к качеству будут выполнены;

политика в области качества – общие намерения и направления деятельности ЭО в области обеспечения качества СФЗ ОИАЭ, сформулированные ее руководством;

ПОК СФЗ – документ, устанавливающий совокупность организационных и технических мероприятий для обеспечения качества СФЗ ОИАЭ, влияющих на безопасность ОИАЭ и подтверждения того, что при обеспечении физической защиты ОИАЭ требуемое качество СФЗ достигается и сохраняется.

ГЛАВА 2

ЦЕЛЬ И ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЗРАБОТКЕ ПОК СФЗ

4. Целью ПОК СФЗ является обеспечение требуемого качества СФЗ ОИАЭ на всех этапах ее создания и функционирования.

5. ПОК СФЗ должна разрабатываться ЭО для каждого вновь сооружаемого ОИАЭ, пересматриваться при его реконструкции и соответствовать законодательству в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности и об использовании атомной энергии, а также политике в области качества ЭО.

6. ЭО осуществляет разработку, согласование, утверждение, ввод в действие, выполнение, проверку (контроль) выполнения и оценку результативности выполнения ПОК СФЗ.

7. ПОК СФЗ разрабатывается службой безопасности ЭО (далее – СБ) на основании настоящих Правил и утверждается руководителем ЭО (в случае его отсутствия – лицом, его замещающим).

8. ПОК СФЗ должна устанавливать порядок ее пересмотра и внесения в нее необходимых изменений и (или) дополнений.

9. В ПОК СФЗ должны быть определены виды работ (оказываемых услуг), влияющих на обеспечение безопасности ОИАЭ и функционирование СФЗ, а также порядок взаимодействия с организациями, выполняющими работы (оказывающими услуги) ЭО по созданию и функционированию СФЗ ОИАЭ (проектирование, конструирование, изготовление, монтаж, наладка, техническое обслуживание, ремонт оборудования ФЗ).

ЭО при взаимодействии с организациями, выполняющими работы (оказывающими услуги) ЭО по созданию и функционированию СФЗ ОИАЭ, необходимо учитывать наличие у данных организаций сертификатов соответствия на систему менеджмента качества, соответствующих специальных разрешений (лицензий), допусков к государственным секретам в соответствии с требованиями, установленными законодательством о лицензировании и о государственных секретах.

10. Контроль за выполнением ПОК СФЗ осуществляется ЭО и республиканскими органами государственного управления, осуществляющими государственное регулирование деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии (в пределах их компетенции).

11. В состав описания ПОК СФЗ включаются:

- лист согласования и утверждения ПОК СФЗ;
- лист регистрации изменений и (или) дополнений;
- содержание;
- термины и их определения;
- обозначения и сокращения;
- нормативные ссылки.

12. ПОК СФЗ состоит из следующих разделов:

- общие требования к ПОК СФЗ;

требования к работникам (персоналу) СБ;
управление документацией;
контроль проектной и конструкторской документации СФЗ;
управление закупками оборудования ФЗ и выполняемых работ (оказанных услуг);
входной контроль и испытания закупаемого оборудования ФЗ;
метрологическое обеспечение;
обеспечение качества программных средств и расчетных методик в СФЗ;
обеспечение надежности оборудования ФЗ;
контроль несоответствий и корректирующие меры;
документы по обеспечению качества;
проведение проверок.

ПОК СФЗ должна содержать в виде приложения перечень используемого оборудования СФЗ ОИАЭ согласно приложению.

ГЛАВА 3 ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ «ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОК СФЗ»

13. Раздел «Общие требования к ПОК СФЗ» должен содержать описание:
деятельности ЭО;

организационной структуры ЭО;
политики в области качества СФЗ;

организации планирования деятельности по обеспечению качества СФЗ;
организации обеспечения условий и ресурсов для функционирования ПОК СФЗ.

14. Раздел должен содержать:

сведения об основных функциях и задачах структурных подразделений ЭО, участвующих в реализации ПОК СФЗ, а также порядок взаимодействия с СБ;

описание распределения ответственности между руководителем ЭО и руководителями ее структурных подразделений за соблюдение требований к обеспечению качества в виде приложения к ПОК СФЗ;

информацию о видах выполняемых работ (оказываемых услуг), влияющих на обеспечение безопасности ОИАЭ и функционирование СФЗ;

порядок взаимодействия с организациями, выполняющими работы (оказывающими услуги) ЭО по созданию и функционированию СФЗ ОИАЭ (проектирование, конструирование, изготовление, монтаж, наладка, техническое обслуживание, ремонт оборудования ФЗ).

15. В разделе необходимо отразить информацию о (об):

организационной структуре и задачах СБ;

функциональных обязанностях, распределении полномочий и ответственности работников (персонала) СБ, схеме взаимодействия лиц, осуществляющих руководство, выполняющих и оценивающих результаты работы;

порядке управления деятельностью по обеспечению качества СФЗ, ее планированию, выполнению и контролю;

порядке проведения контроля за эффективностью СФЗ ОИАЭ;

порядке взаимодействия СБ с территориальными органами внутренних дел и (или) внутренних войск Министерства внутренних дел, органами государственной безопасности, территориальными органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям и иными государственными органами в штатных и чрезвычайных ситуациях;

порядке информирования компетентных органов о несанкционированных действиях в отношении ОИАЭ.

ГЛАВА 4
ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ
«ТРЕБОВАНИЯ К РАБОТНИКАМ (ПЕРСОНАЛУ) СБ»

16. В разделе «Требования к работникам (персоналу) СБ» необходимо отразить информацию о (об):

количестве требуемых работников (персонала) СБ, их подготовке и квалификации;
требованиях к подбору работников (персонала) СБ с учетом их медицинских противопоказаний, уровня основного образования, профессиональных навыков, наличия опыта работы в указанной сфере деятельности;

организации направления сведений для проведения проверочных мероприятий в отношении работников (персонала) СБ для выявления информации (сведений) о возможном причинении ими вреда национальной безопасности;

формировании и поддержании культуры безопасности в ЭО;

формировании и поддержании исполнительской и трудовой дисциплины;

проведении аттестации и (или) проверки знаний (периодичность) и навыков работников (персонала) СБ, выполняющих работы, влияющие на обеспечение физической защиты ОИАЭ;

разработке, выполнении, анализе и корректировке программ профессиональной подготовки, проверки знаний и (или) аттестации работников (персонала) СБ;

ведении документации (записей) по управлению работниками (персоналом) СБ.

17. Раздел должен содержать:

сведения об укомплектованности СБ квалифицированными работниками (персоналом), способными выполнять запланированный объем работ по обеспечению физической защиты ОИАЭ;

перечень положений о структурных подразделениях СБ в виде приложения к ПОК СФЗ.

ГЛАВА 5
ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ
«УПРАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ»

18. В разделе «Управление документацией» указывается порядок разработки, согласования, утверждения, ввода в действие, идентификации, учета, внесения изменений и дополнений, пересмотра, рассылки, хранения документов, в том числе документов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения и сведения, отнесенные к государственным секретам, а также прекращения действия локальных правовых актов.

19. Раздел должен содержать описание порядка контроля документации, предусматривающего в том числе:

перечень лиц, ответственных за подготовку документов;

осуществление контроля за исполнением документов.

20. В разделе описывается процедура проведения контроля за порядком обмена документацией между структурными подразделениями ЭО.

ГЛАВА 6
ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ
«КОНТРОЛЬ ПРОЕКТНОЙ И КОНСТРУКТОРСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ СФЗ»

21. В разделе «Контроль проектной и конструкторской документации СФЗ» указывается порядок контроля соблюдения в проекте СФЗ ОИАЭ требований законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности и об использовании атомной энергии, технического задания или иного документа, содержащего необходимые и достаточные требования к изготовлению оборудования ФЗ.

22. Раздел должен отражать процедуры: обеспечения и контроля качества проекта СФЗ ОИАЭ, процесса проектирования и (или) конструирования, проверки проектной и конструкторской документации; внесения изменений и дополнений в проектную и (или) конструкторскую документацию, а также в конструкцию зданий, сооружений и системы (элементы), важные для функционирования СФЗ (в том числе при их ремонте, реконструкции, модернизации, замене).

ГЛАВА 7 ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ «УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ ОБОРУДОВАНИЯ ФЗ И ВЫПОЛНЯЕМЫХ РАБОТ (ОКАЗАННЫХ УСЛУГ)»

23. Раздел «Управление закупками оборудования ФЗ и выполняемых работ (оказанных услуг)» должен отражать порядок:

подготовки технического задания, документов на закупку оборудования ФЗ и выполняемых работ (оказанных услуг);

оценки и выбора поставщика оборудования ФЗ, организации, выполняющей работы (оказывающей услуги) для ЭО;

единого подхода обеспечения качества ЭО с системой качества поставщика оборудования ФЗ;

анализа документации, связанной с качеством и безопасностью закупаемого оборудования ФЗ, а также выполняемых работ (оказанных услуг) для ЭО;

решения спорных вопросов качества с поставщиком оборудования ФЗ и (или) организацией, выполняющей работы (оказывающей услуги) для ЭО, и их ответственности за несоблюдение установленных требований поставок оборудования ФЗ и (или) по выполнению работ (оказанию услуг);

идентификации, обеспечения полноты видов контроля и испытаний закупаемого оборудования ФЗ;

регистрации данных о качестве закупаемого оборудования ФЗ;

хранения, транспортирования, погрузочно-разгрузочных работ, консервации, упаковки оборудования ФЗ;

оценки соответствия оборудования ФЗ установленным требованиям;

проведения входного контроля закупаемого оборудования ФЗ;

приемки выполняемых работ (оказанных услуг).

24. В разделе указываются разработанные ЭО процедуры, в рамках которых осуществляется взаимодействие с поставщиком оборудования ФЗ, организацией, выполняющей работы (оказывающей услуги) для ЭО.

25. В разделе должна быть отражена информация по идентификации процедур входного контроля и испытаний, принятых в ЭО, с процедурами приемки и испытаний организации-изготовителя с целью совместимости результатов оценки качества при заключении договоров между ЭО и поставщиком.

ГЛАВА 8 ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ «ВХОДНОЙ КОНТРОЛЬ И ИСПЫТАНИЯ ЗАКУПАЕМОГО ОБОРУДОВАНИЯ ФЗ»

26. Раздел «Входной контроль и испытания закупаемого оборудования ФЗ» содержит:

описание порядка проведения работниками (персоналом) СБ входного контроля и испытаний оборудования ФЗ при его получении;

информацию об измерениях (точности измерений и контроля) и подтверждении достоверности результатов измерений;

описание способов идентификации закупаемого оборудования ФЗ, указанного в проектной и технологической документации, при проведении входного контроля и испытаний, для его отслеживания на всех этапах проведения процедуры закупки и монтажа;

описание процедуры определения соответствия технических характеристик закупаемого оборудования ФЗ требованиям нормативных правовых актов, в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов (далее – НПА, в том числе обязательные для соблюдения ТНПА), проектной и конструкторской документации;

перечень испытаний оборудования ФЗ;

перечень применяемых измерительных приборов, инструментов и оборудования.

27. В разделе необходимо описать методы фиксирования и документирования результатов испытаний оборудования ФЗ и оценки их приемлемости.

ГЛАВА 9 ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ «МЕТРОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ»

28. Раздел «Метрологическое обеспечение» включает описание порядка: поддержания в рабочем состоянии средств измерений и испытательного оборудования;

проведения калибровки и государственной поверки средств измерений и испытательного оборудования;

проведения метрологической экспертизы.

29. В данном разделе отражается:

информация о порядке ведения, учета и хранения протоколов калибровки и поверки средств измерений и испытательного оборудования;

перечень используемых средств измерений и испытательного оборудования в виде приложения к ПОК СФЗ.

ГЛАВА 10 ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ И РАСЧЕТНЫХ МЕТОДИК В СФЗ»

30. Раздел «Обеспечение качества программных средств и расчетных методик в СФЗ» должен содержать:

перечень действующих расчетных и аттестованных программных средств (программного обеспечения);

описание действующих процедур обеспечения качества программных средств (программного обеспечения) и расчетных методик, включая их проверку, аттестацию и верификацию;

описание процедур по обеспечению информационной безопасности программных средств (программного обеспечения);

описание процедур организации обновления программных средств (программного обеспечения);

перечень НПА, в том числе обязательных для соблюдения ТНПА, на основании которых проводилась аттестация программных средств (программного обеспечения);

перечень организаций, ответственных за подготовку и проведение аттестации программных средств (программного обеспечения).

31. В разделе должны быть отражены результаты проверки и верификации аттестуемых программных средств (программного обеспечения).

ГЛАВА 11
ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАДЕЖНОСТИ ОБОРУДОВАНИЯ ФЗ»

32. Раздел «Обеспечение надежности оборудования ФЗ» должен содержать описание:

- порядка обеспечения надежности оборудования ФЗ;
- порядка сбора, регистрации, обработки, накопления, хранения, анализа информации о надежности оборудования ФЗ;
- процедур контроля соответствия показателей надежности оборудования ФЗ.

33. При наличии ПОК при ремонте, серийном производстве и эксплуатации оборудования ФЗ сведения о них отражаются в виде отдельного перечня (приложения) к ПОК СФЗ.

ГЛАВА 12
ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ
«КОНТРОЛЬ НЕСООТВЕТСТВИЙ И КОРРЕКТИРУЮЩИЕ МЕРЫ»

34. Раздел «Контроль несоответствий и корректирующие меры» должен содержать информацию о (об):

- выявлении и регистрации нарушений требований к качеству оборудования ФЗ и выполненных работ (оказанных услуг);
- определении и анализе причин выявленных несоответствий;
- недопущении применения оборудования ФЗ, а также приемки выполненных работ (оказанных услуг), не соответствующих установленным требованиям;
- описании порядка применения корректирующих мер по результатам анализа и принятия решений по несоответствиям к качеству оборудования ФЗ и (или) выполненных работ (оказанных услуг) установленным требованиям;
- разработке, выполнении, контроле выполнения корректирующих и предупреждающих действий, анализе их результативности.

35. Раздел должен включать описание процедуры уведомления руководства ЭО, поставщика и (или) организацию, выполнявшую работу (оказывающую услугу) для ЭО, о выявленных несоответствиях и (или) принятых корректирующих мерах к качеству оборудования ФЗ и (или) выполненных работ (оказанных услуг).

ГЛАВА 13
ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ
«ДОКУМЕНТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КАЧЕСТВА»

36. Раздел «Документы по обеспечению качества» должен содержать:

- перечень НПА, в том числе обязательных для соблюдения ТНПА, определяющий требования к обеспечению физической защиты ОИАЭ, к качеству и надежности оборудования ФЗ;

- перечень локальных правовых актов по функционированию СФЗ ОИАЭ;
- перечень локальных правовых актов по реализации ПОК СФЗ.

37. Перечни документов, указанных в пункте 36 настоящих Правил, оформляются в виде приложений к ПОК СФЗ.

38. Раздел включает описание системы отчетности по выполнению ПОК СФЗ, в котором отражается порядок составления отчетов о результатах проведенных проверок по качеству выполнения работ (оказания услуг) при изготовлении, монтаже, испытаниях оборудования ФЗ и его эксплуатации.

ГЛАВА 14
ТРЕБОВАНИЯ К РАЗДЕЛУ
«ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРОК»

39. Раздел «Проведение проверок» должен отражать порядок проведения проверок выполнения ПОК СФЗ, в том числе работоспособности всех составляющих СФЗ, и предусматривать:

планирование проверок выполнения ПОК СФЗ и работоспособности всех составляющих СФЗ;

оценку эффективности выполнения ПОК СФЗ и работоспособности всех составляющих СФЗ в соответствии с установленными критериями;

документирование результатов проверок выполнения ПОК СФЗ и работоспособности всех составляющих СФЗ;

рассмотрение результатов проведения проверок и оценки результативности выполнения ПОК СФЗ и работоспособности всех составляющих СФЗ руководством ЭО и, при необходимости, подготовку, выполнение и контроль выполнения планов корректирующих и предупреждающих действий.

40. В разделе отражается оценка эффективности выполнения ПОК СФЗ и работоспособности всех составляющих СФЗ, порядок планирования и осуществления корректирующих мер (при необходимости).

Приложение

к нормам и правилам по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Безопасность объектов использования атомной энергии. Требования к программе обеспечения качества системы физической защиты объектов использования атомной энергии»

ПЕРЕЧЕНЬ
оборудования для СФЗ ОИАЭ

1. Оборудование системы охранной сигнализации.
2. Оборудование системы тревожно-вызывной сигнализации.
3. Оборудование системы оптико-электронного наблюдения и оценки ситуации.
4. Оборудование системы контроля и управления доступом.
5. Оборудование системы оперативной связи и оповещения.
6. Оборудование системы защиты информации.
7. Оборудование системы телекоммуникаций.
8. Оборудование системы обеспечения электропитания, освещения.