

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
28 января 2022 г. № 4

**Об утверждении норм и правил по обеспечению  
ядерной и радиационной безопасности**

На основании пункта 4 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-З «О радиационной безопасности», абзаца четвертого части третьей статьи 6 Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии», подпункта 7.4 пункта 7 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Требования к обеспечению физической защиты ядерных материалов при перевозке» (прилагаются).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

**Министр**

**В.И.Синявский**

СОГЛАСОВАНО

Государственный пограничный комитет  
Республики Беларусь

Государственный таможенный комитет  
Республики Беларусь

Комитет государственной безопасности  
Республики Беларусь

Министерство внутренних дел  
Республики Беларусь

Министерство здравоохранения  
Республики Беларусь

Министерство природных ресурсов и охраны  
окружающей среды Республики Беларусь

Министерство транспорта и коммуникаций  
Республики Беларусь

Министерство энергетики  
Республики Беларусь

Национальная академия наук Беларуси

Оперативно-аналитический центр  
при Президенте Республики Беларусь

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Министерства  
по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь  
28.01.2022 № 4

## **НОРМЫ И ПРАВИЛА**

**по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Требования к обеспечению физической защиты ядерных материалов при перевозке»**

### **ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Требования к обеспечению физической защиты ядерных материалов при перевозке» (далее – Правила) устанавливают технические требования к безопасному обращению с источниками ионизирующего излучения и радиационными объектами, в том числе с объектами использования атомной энергии, в части обеспечения физической защиты, связанной с безопасной перевозкой ядерных материалов I, II и III категорий (далее, если не определено иное, – ЯМ) автомобильным и железнодорожным транспортом по территории Республики Беларусь.

2. Перевозка ЯМ воздушным и внутренним водным транспортом осуществляются в соответствии с законодательством в области использования воздушного пространства и авиации и законодательством в области внутреннего водного транспорта.

3. Требования настоящих Правил не распространяются на внутриобъектовую перевозку ЯМ по территории эксплуатирующей организации (далее – ЭО), если такие перевозки осуществляются без выхода на автомобильные дороги и железнодорожные пути общего пользования.

4. Требования по обеспечению физической защиты при внутриобъектовой перевозке ЯМ по территории ЭО устанавливаются локальными правовыми актами ЭО по результатам проведенных анализа уязвимости и оценки эффективности системы физической защиты.

5. Перевозка ЯМ по территории Республики Беларусь осуществляется при условии обеспечения их физической защиты, соблюдения законодательства в области перевозки опасных грузов и законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

6. Для целей настоящих Правил используются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии», Положением о физической защите объектов использования атомной энергии, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2019 г. № 385 (далее – Положение о физической защите), а также следующие термины и их определения:

грузоотправитель – юридическое лицо, осуществляющее отправление ЯМ и указанное в перевозочных документах;

грузополучатель – юридическое лицо, уполномоченное на получение ЯМ и указанное в перевозочных документах;

перевозка ЯМ – перемещение ЯМ транспортным средством от пункта отправления грузоотправителя (с ядерной установки или пункта хранения ЯМ) и до пункта назначения грузополучателя (на ядерную установку или пункт хранения ЯМ);

перевозчик – организация, осуществляющая перевозку ЯМ в соответствии с заключенным договором перевозки;

работники (персонал) подразделений физической защиты – работники (персонал) службы безопасности и (или) внутренние войска Министерства внутренних дел (далее – внутренние войска).

## **ГЛАВА 2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ**

7. Обеспечение физической защиты ЯМ при перевозке достигается путем: реализации организационных мер; использования инженерно-технических средств физической защиты (далее – ИТСФЗ), замков и пломб; действий работников (персонала) подразделений физической защиты и сил реагирования.

8. Выполнение задач физической защиты ЯМ при перевозке, предусмотренных пунктом 18 Положения о физической защите, достигаются:

8.1. в части предупреждения несанкционированных действий (далее – НСД): организацией допуска лиц, привлекаемых к перевозке ЯМ; ограничением доступа к информации, связанной с перевозкой ЯМ; оборудованием транспортного средства ИТСФЗ; перевозкой ЯМ в закрытом транспортном средстве, специальном грузовом отсеке и (или) транспортном защитном контейнере (транспортном упаковочном комплекте); принятием мер, направленных на выявление лиц, причастных к подготовке НСД;

8.2. в части своевременного обнаружения НСД: обеспечением контроля за транспортным средством с ЯМ в пути следования; наличием сопровождающих лиц, работников (персонала) подразделений физической защиты в транспортном средстве;

применением ИТСФЗ, замков и пломб;

8.3. в части задержки (замедления) проникновения (продвижения) нарушителя: установкой физических барьеров на путях проникновения нарушителя к ЯМ, в том числе конструкцией упаковок для ЯМ;

выполнением работниками (персоналом) подразделений физической защиты и силами реагирования действий по задержке (замедлению) проникновения (продвижения) нарушителя к ЯМ;

8.4. в части реагирования на НСД и нейтрализации нарушителя: оповещением сил реагирования в случае НСД; действиями работников (персонала) подразделений физической защиты и (или) сил реагирования по предотвращению НСД;

противодействием работниками (персоналом) подразделений физической защиты и (или) силами реагирования нарушителю.

## **ГЛАВА 3 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ**

9. Меры по обеспечению физической защиты ЯМ при перевозке разрабатываются и реализуются в зависимости от категории ЯМ согласно приложению 2 к Положению о физической защите, результатов проведения анализа уязвимости, оценки эффективности физической защиты и последствий возможных НСД.

10. До начала перевозки ЯМ субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, разрабатывает план по обеспечению физической защиты ЯМ, отработавших ЯМ, эксплуатационных радиоактивных отходов при осуществлении их перевозки (далее – План по обеспечению физической защиты при перевозке) и план по реагированию на НСД и нейтрализации нарушителя (далее – План по реагированию на НСД).

11. План по обеспечению физической защиты при перевозке включает:

11.1. организационные меры:

сведения о проведении анализа уязвимости и оценки эффективности;

сведения о распределении обязанностей при перевозке ЯМ;

сведения о видах и порядке обмена информацией, в том числе при НДС;  
сведения о требованиях по защите информации;  
сведения о проверке лиц на выявление информации (сведений) о возможности причинения ими вреда национальной безопасности Республики Беларусь;  
сведения о профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации работников (персонала) подразделений физической защиты (планы обучения);

сведения о сроках пересмотра и обновления Плана по обеспечению физической защиты при перевозке (с учетом изменений угроз, анализа уязвимости);

11.2. меры по обеспечению физической защиты ЯМ при перевозке:

сведения о характеристиках ЯМ, конструкций транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов) и транспортных средств;

сведения о принятых мерах по обеспечению физической защиты ЯМ на транспортном средстве (организационные и технические меры по обеспечению физической защиты в штатных и чрезвычайных ситуациях);

сведения об основном и запасном маршрутах движения;

сведения о пунктах остановок и стоянок транспортного средства с ЯМ (если они предусмотрены);

сведения о порядке передачи ЯМ в пункте назначения и идентификации лиц, уполномоченных принимать ЯМ;

сведения о связи и позиционировании (местоположении) транспортного средства;

сведения о техническом обслуживании и испытаниях ИТСФЗ (при необходимости);

сведения о проверке (контроле) работоспособности ИТСФЗ (при необходимости), связи, транспортного средства перед началом перевозки ЯМ (при необходимости);

сведения об управлении и контроле за перевозкой ЯМ;

11.3. меры по реагированию на НДС:

сведения о порядке действий по реагированию на НДС (порядок действий сопровождающих лиц, работников (персонала) подразделений физической защиты, водителей, экипажа или бригады (локомотивной бригады), а также взаимодействия с силами реагирования);

сведения об охране ЯМ, о наличии караула (вооруженной охраны) (при необходимости);

сведения о силах реагирования и времени их прибытия для противодействия НДС;

сведения об организации связи и оповещении, командовании и управлении.

12. План по реагированию на НДС включает перечень и характеристики потенциальных нарушителей и угроз, вероятных способов их осуществления, а также информацию о мерах, предусмотренных подпунктом 11.3 пункта 11 настоящих Правил.

При выборе маршрута движения должны учитываться потенциальные возможности сил реагирования.

13. Для оценки и отработки Плана по обеспечению физической защиты при перевозке и Плана по реагированию на НДС в целях подготовки к реагированию на НДС в отношении ЯМ рекомендуется проводить учения.

14. Грузоотправитель, грузополучатель и перевозчик в пределах своих полномочий организуют взаимодействие по обеспечению физической защиты для каждой перевозки ЯМ, которое включает:

взаимодействие работников (персонала) подразделений физической защиты и сил реагирования на маршрутах движения;

своевременное оповещение работников (персонала) подразделений физической защиты и сил реагирования о планируемой перевозке ЯМ;

взаимодействие между грузополучателем, грузоотправителем, перевозчиком;

определение сопровождающих лиц;

определение основного и запасных маршрутов движения;

определение пунктов остановок и перегрузок ЯМ (если они предусмотрены), пункта и порядка передачи ЯМ грузополучателю;

определение места и процедуры передачи ответственности за обеспечение физической защиты ЯМ;

разработку графика (расписания) движения транспортного средства на маршрутах движения;

разработку графика и порядка обмена сообщениями между работниками (персоналом) подразделений физической защиты, силами реагирования, грузоотправителем и грузополучателем.

15. Анализ уязвимости перевозки ЯМ и оценка эффективности физической защиты должны проводиться для типовых операций перевозок ЯМ при каждом изменении угроз или модели нарушителей (проектной угрозы), но не реже одного раза в 5 лет.

#### **ГЛАВА 4**

### **ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ**

16. Для обеспечения физической защиты ЯМ при перевозке должны соблюдаться следующие требования:

максимально ограничить общее время нахождения ЯМ в пути следования;

минимизировать количество и продолжительность по времени перегрузок ЯМ с одного транспортного средства на другое, передач ЯМ на временное хранение и последующее их получение, а также время ожидания транспортного средства;

обеспечить физическую защиту ЯМ при перевозке и временном хранении в соответствии с их категорией;

составлять график (расписание) движения транспортного средства с учетом условий перевозки ЯМ;

выбрать маршрут следования транспортных средств вне районов с неблагоприятной криминогенной обстановкой, стихийного бедствия и других экстремальных ситуаций, а также вне районов, в которых введен режим чрезвычайного положения;

заблаговременно обеспечить наличие соответствующего допуска лицам, осуществляющим управление транспортным средством, охрану и сопровождение ЯМ;

использовать средства физической защиты ЯМ в соответствии с проектной угрозой при перевозке ЯМ;

максимально ограничить круг лиц, осведомленных о маршруте, графике движения и сроках перевозки ЯМ;

заблаговременно установить порядок представления сообщений о ходе выполнения перевозки ЯМ;

исключить нанесение на транспортное средство знаков и надписей, свидетельствующих о характере груза и назначении транспортного средства;

обеспечить защиту информации о сроках, маршрутах перевозки ЯМ и о принятых мерах по обеспечению физической защиты;

обеспечить на остановках и стоянках транспортного средства с ЯМ проверку состояния специальных грузовых отсеков и (или) транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов), замков и пломб работниками (персоналом) подразделений физической защиты, в том числе охрану и непрерывное наблюдение (для ЯМ I или II категории);

обеспечить сохранность ключей от транспортного средства и кодовых замков.

17. В случае незапланированных длительных остановок транспортного средства физическая защита ЯМ обеспечивается в соответствии с категорией ЯМ, как при использовании и хранении (при необходимости).

18. Грузоотправитель должен заблаговременно уведомить грузополучателя о планируемой отправке ЯМ с указанием вида транспортного средства, даты начала перевозки, расчетного времени прибытия ЯМ в пункт назначения и пункт передачи (если передача ЯМ состоится в промежуточном пункте до прибытия в конечный пункт назначения).

19. Грузополучатель должен до начала перевозки ЯМ уведомить грузоотправителя о готовности принять ЯМ в назначенные сроки.

20. До начала перевозки ЯМ субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, и перевозчик в пределах своих полномочий проверяют достаточность принятых мер физической защиты ЯМ в соответствии с Планом по обеспечению физической защиты при перевозке и Планом по реагированию на НСД.

21. Уведомления и переговоры с использованием технических средств связи при подготовке и в ходе перевозок ЯМ между работниками (персоналом) подразделений физической защиты и силами реагирования должны выполняться с использованием средств кодирования и специальных каналов связи.

22. Перевозка ЯМ автомобильным и железнодорожным транспортом должна осуществляться на специально выделенном и оборудованном ИТСФЗ транспортном средстве.

23. Упаковки с ЯМ должны перевозиться в закрытых, запираемых на замки и опломбированных, специальных грузовых отсеках и (или) транспортных защитных контейнерах (транспортных упаковочных комплектах). Упаковки с ЯМ II и III категорий весом более 2000 кг допускается перевозить на открытых платформах транспортного средства при условии, что каждая упаковка с ЯМ закрыта на замок и опломбирована. Упаковки с ЯМ следует закреплять, неподвижно фиксировать на открытой платформе транспортного средства, в специальных грузовых отсеке и (или) транспортном защитном контейнере (транспортном упаковочном комплекте).

24. Грузоотправителем и (или) перевозчиком с учетом актов законодательства, регламентирующих автомобильные перевозки и перевозки грузов железнодорожным транспортом общего пользования, перед отправкой и (или) при перегрузках ЯМ с одного транспортного средства на другое проводятся проверки состояния целостности замков и пломб на упаковках, транспортном средстве, специальном грузовом отсеке или транспортном защитном контейнере (транспортном упаковочном комплекте).

25. Субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, и перевозчик в пределах своих полномочий с учетом актов законодательства, регламентирующих автомобильные перевозки и перевозки грузов железнодорожным транспортом общего пользования, должны до начала перевозки (перед загрузкой) ЯМ провести:

проверку работоспособности ИТСФЗ;

проверку работоспособности средств связи на транспортном средстве;

проверку готовности сопровождающих лиц, работников (персонала) подразделений физической защиты, водителей, экипажа или бригады (локомотивной бригады) в соответствии с Планом по обеспечению физической защиты при перевозке и Планом по реагированию на НСД;

проверку (осмотр) транспортного средства на предмет отсутствия посторонних предметов, которые могут быть использованы при подготовке и совершении НСД в отношении транспортного средства и ЯМ.

26. Заблаговременно до начала перевозки ЯМ предусматривается обеспечение достаточной численности работников (персонала) подразделений физической защиты и сил реагирования для противодействия НСД с учетом категории ЯМ, а меры физической защиты на транспортном средстве должны включать наличие средств связи для вызова сил реагирования.

27. Грузополучатель проверяет целостность упаковок, замков, пломб, соответствие груза сопроводительным документам и принимает ЯМ по его прибытии, а также своевременно уведомляет грузоотправителя о прибытии ЯМ или о факте его неприбытия после истечения расчетного времени прибытия груза в пункт назначения.

## ГЛАВА 5

### ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯМ I ИЛИ II КАТЕГОРИИ ПРИ ИХ ПЕРЕВОЗКЕ

28. Для обеспечения физической защиты ЯМ I или II категории при перевозке железнодорожным и автомобильным транспортом должны выполняться:

обеспечение ИТСФЗ по позиционированию (местоположению) транспортного средства;

обеспечение охраны, постоянный контроль и наблюдение караулом (вооруженной охраной) за транспортным средством, специальными грузовыми отсеками и (или) транспортными защитными контейнерами (транспортными упаковочными комплектами) с ЯМ I или II категории;

пломбирование и помещение упаковки с ЯМ I или II категории в специальный грузовой отсек и (или) транспортный защитный контейнер (транспортный упаковочный комплект) с несколькими запорными механизмами, которые открываются двумя разными ключами, хранящимися у двух уполномоченных лиц;

обеспечение непрерывной двусторонней связи работников (персонала) подразделений физической защиты с водителями, экипажами или бригадами (локомотивными бригадами) и силами реагирования, между грузоотправителем и грузополучателем;

обеспечение участия автомобилей сопровождения для охраны при перевозке ЯМ I или II категории автомобильным транспортом.

29. Для организации охраны ЯМ субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, осуществляет взаимодействие с главным управлением командующего внутренними войсками Министерства внутренних дел.

30. Субъект, ответственный за организацию и обеспечение физической защиты, уведомляет (письменно) главное управление командующего внутренними войсками Министерства внутренних дел за месяц до предстоящей перевозки ЯМ, а также дополнительно уведомляет (письменно) не позднее, чем за двое суток до отправления транспортного средства с учетом времени, необходимого на путь следования внутренних войск в пункт приема ЯМ под охрану.

31. При перевозке ЯМ I или II категории железнодорожным транспортом сопровождающие лица и работники (персонал) подразделений физической защиты размещаются в служебных помещениях, отделенных от помещений с ЯМ I или II категории, или в отдельных специально оборудованных для этих целей вагонах. В состав поезда включаются вагоны для обеспечения прикрытия.

32. До начала погрузки ЯМ I или II категории на транспортное средство и их перевозки грузоотправитель и (или) перевозчик должны поместить транспортное средство в защищенную зону.

33. Транспортное средство, используемое для автомобильной перевозки ЯМ I или II категории, должно иметь специальную конструкцию, способную противостоять нападению, а также быть оборудовано системой блокировки управления. В нем кроме водителя должны находиться сопровождающее лицо и военнослужащий внутренних войск. Колонна таких транспортных средств сопровождается внутренними войсками.

34. Охрану ЯМ I или II категории и транспортных средств во время стоянки осуществляют те же лица, что и при перевозке.

35. По прибытии ЯМ I или II категории в пункт назначения сопровождающее лицо должно разрешить их выгрузку и передачу только после проверки полномочий представителей грузополучателя.

## ГЛАВА 6 ТРЕБОВАНИЯ К ИТСФЗ НА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ЯМ

36. При перевозке ЯМ должны применяться транспортные защитные контейнеры (транспортные упаковочные комплекты), обеспечивающие:

задержку (замедление) действий нарушителей при вскрытии транспортных защитных контейнеров (транспортных упаковочных комплектов) в транспортном средстве (достигается устойчивостью к вскрытию корпуса транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта), применением блокирующих устройств и замков, значительной массы крышки транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта) и другими инженерными средствами физической защиты;

задержку (замедление) действий нарушителей при выгрузке транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта) из транспортного средства (достигается значительной массой транспортных защитных устройств (транспортных упаковочных комплектов), различными способами закрепления их в транспортном средстве, сцепления между собой и другими мерами);

задержку (замедление) действий нарушителя при вскрытии транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта) после выгрузки из транспортного средства (достигается устойчивостью к вскрытию корпуса транспортного защитного контейнера (транспортного упаковочного комплекта), применением блокирующих устройств, замков и другими инженерными средствами физической защиты).

37. ИТСФЗ на транспортных средствах должны обеспечивать реализацию следующих функций:

обнаружение попыток доступа нарушителей к перевозимым ЯМ;

задержку (замедление) доступа нарушителей к перевозимым ЯМ;

передачу сигнала тревоги (в автоматическом и (или) ручном режимах) работникам (персоналу) подразделений физической защиты;

позиционирование (местоположение) транспортного средства;

защиту передаваемой и хранящейся информации;

контроль доступа к ЯМ;

оперативную связь работников (персонала) подразделений физической защиты между собой, с водителями, экипажами или бригадами (локомотивными бригадами) и силами реагирования, а также между грузоотправителем и грузополучателем.

38. Проектирование создаваемых или совершенствуемых (модернизируемых) ИТСФЗ на транспортном средстве должно выполняться на основе технического задания, согласованного с владельцем транспортного средства.

39. При эксплуатации ИТСФЗ должно проводиться плановое техническое обслуживание ИТСФЗ в перерывах между осуществлением перевозок ЯМ.

40. Каждое техническое средство физической защиты должно иметь комплект технической и эксплуатационной документации, включающей техническое описание, инструкцию по эксплуатации, инструкцию по техническому обслуживанию, паспорт или формуляр.