УДК 349.7:349.6

**К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ**

**С. А. ШЕСТОВСКАЯ**

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь*

В статье отмечается, что законодательством Республики Беларусь в области обращения с отходами атомной энергетики устанавливаются требования в отношении процедур выбора площадок для размещения установок, на которых происходит обращение с радиоактивными отходами, требования к проектированию, сооружению, эксплуатации и закрытию этих установок, а также проведению оценки безопасности соответствующих объектов. Правовое регулирование в данной области должно развиваться таким образом, чтобы было минимизировано отрицательное воздействие на окружающую среду, обеспечивалась защита экологических прав каждого.

Предлагаются меры по совершенствованию законодательства в рассматриваемой области. Делается вывод о необходимости повышения научной обоснованности, обеспечения системного и дифференцированных подходов при установлении эколого-правовых требований в области обращения с отходами атомной энергетики, увеличения числа норм прямого действия в законодательных актах, регулирующих соответствующие отношения. Предлагается закрепить в законе понятие «жизненный цикл пункта хранения отходов атомной энергетики».

***Ключевые слова:*** отходы атомной энергетики; обращение с радиоактивными отходами; атомная станция; окружающая среда; захоронение отходов; систематизация экологического законодательства.

*Шестовская Светлана Алексеевна* – соискатель кафедры экологического и аграрного права Белорусского государственного университета. Научный руководитель – доктор юридических наук, доцент Карпович Наталья Александровна.

[beatlesveta@gmail.com](mailto:beatlesveta@gmail.com)

ORCID: 0000-0001-9929-2960

+375296558140

**TO THE QUESTION OF IMPROVING THE LEGAL REGULATION OF THE ATOMIC ENERGY WASTE MANAGEMENT**

**S. A. SHASTOUSKAYA**

*Belarusian State University, 4 Niezalieznasci Avenue, Minsk 220030, Belarus*

It’s stated in the article that the legislation of the Republic of Belarus in the field of nuclear waste management establishes requirements for selecting sites for the installation of radioactive waste management facilities, therequirements for the design, construction, operation and closure of these plants, as well as the assessment of security related facilities. Legal regulation in this area should be developed in such a way that negative impact on the environment is minimized, and the environmental rights of everyone are protected.

Some measures to improve the legislation in this area are proposed. It is concluded that it is necessary to increase scientific validity, ensure a systematic and differentiated approaches in establishing environmental and legal requirements in the field of nuclear waste management, and increase the number of direct rules in legislative acts regulating the relevant relations. It is proposed to consolidate in law the concept of “life cycle of a nuclear waste storage facility”.

**Keywords:** nuclear waste; radioactive waste management; nuclear power plant; environment; disposal waste; systematization of environmental legislation.

***Sviatlana A. Shastouskaya***, postgraduate student at the department of ecological and agrarian law.

**Bведение**

Каждая страна, начинающая развивать атомную энергетику, сталкивается с решением вопросов, связанных с обращением с радиоактивными отходами, образующимися в результате деятельности атомных станций. Ядерные программы принимаются населением в большей степени позитивно[[1]](#footnote-1), поскольку атомная энергетика позволяет решить экономические, социальные и экологические проблемы. Согласно информации Международного агентства по атомной энергии (далее – МАГАТЭ) на данный момент в мире эксплуатируется 449 ядерных реакторов и сооружается 52 ядерных реактора[[2]](#footnote-2). Однако, при обсуждении вопроса о размещении отходов атомной энергетики (сооружении хранилищ эксплуатационных радиоактивных отходов) население, как правило, придерживается концепции «Not-In-My-Back-Yard» (NIMBY) [1] (не на моем заднем дворе). Для Республики Беларусь вопрос о размещении, хранении и захоронении отходов атомной энергетики является активно обсуждаемым. Поэтому существуют объективные причины для проведения соответствующих исследований.

Отдельным вопросам правового регулирования деятельности по использованию атомной энергии посвящены работы отечественных исследователей О. А. Бакиновской [2], В. С. Каменкова [3; 4], В. Г. Тихини [5]. Данными учеными обоснованно обращалось внимание на необходимость комплексного и системного подхода к совершенствованию структуры законодательства об атомной энергетике, устранения декларативности и неопределенности ряда положений нормативных правовых актов, определения на законодательном уровне границ и сферы применения ведомственных нормативных актов, а также обеспечение соответствия нормативных правовых актов нормам о ядерной и радиационной безопасности.

Международно-правовое обеспечение радиационной безопасности освещено в трудах Т. И. Макаровой [6, с. 174–198]. Соответствующие аспекты правового обеспечения радиационной безопасности на территориях радиоактивного загрязнения рассматривались С. А. Балашенко [6, с. 5–10], Д. М. Демичевым [7; 8], А. А. Жлоба [6, с. 130–168], Н. А. Карпович [9; 10], В. Е. Лизгаро [6, с. 39–46], О. В. Морозом [6, с. 10–34, 79–89], Л. А. Самусенко [11], В. В. Саскевич [6, с. 54–76, 94–103].

Среди публикаций по отдельным вопросам правового регулирования в области обращения с радиоактивными отходами в Республике Беларусь следует отметить статьи С. В. Голованова [12], А. И. Жданович [13], А. Г. Литвиной [14], в которых анализируется законодательство европейских государств, международные требования и стандарты в области обращения с радиоактивными отходами. Данными авторами обоснованы предложения по проведению экологического мониторинга с целью отражения изменений в ландшафте и недрах, потоках вещества в природных комплексах в условиях воздействия на них радиоактивных отходов, учету лучших мировых практик регулирования соответствующих вопросов, в том числе в странах с развитой атомной энергетикой.

Необходимо обратить внимание на активную разработку правовых проблем обращения с радиоактивными отходами за рубежом. Так, значительное число научных работ издано в Российской Федерации. В частности, защищены диссертации Т. А. Титовой «Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами» (2006 г.)[[3]](#footnote-3); Ф. Э. Гирусова «Эколого-правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами (сравнительно-правовое исследование) (2005 г.)[[4]](#footnote-4); А. Ю. Куклычева «Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами в Российской Федерации» (2001 г.)[[5]](#footnote-5). Исследования в области правового регулирования охраны окружающей среды в связи с вредным воздействием ионизирующего излучения проводились также М. М. Бринчуком [15], М. И. Васильевой [16], А. И. Иойрышем [17, c. 197–220], И. О. Красновой [18], О. А. Супатаевой [17, c. 3–197, 227–236] и др.

Вместе с тем в Республике Беларусь не проводился комплексный анализ правового регулирования обращения с отходами атомной энергетики. Отечественной правовой наукой исследованы лишь отдельные аспекты данной проблематики. С учетом необходимости обеспечения охраны окружающей среды в условиях развития атомной энергетики на настоящем этапе в Беларуси переосмысления требуют также выводы и предложения, изложенные ранее в диссертационных исследованиях за рубежом.

В связи с этим представляется актуальным анализ соответствующих вопросов в настоящей публикации, определив целью исследования выработку предложений по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области обращения с отходами атомной энергетики, учитывающих в том числе исторический опыт его развития, а также международные требования и стандарты в области обеспечения экологической безопасности.

**Основная часть**

Реализация ядерной энергетической программы в Республике Беларусь началась подписанием постановления Совета Безопасности Республики Беларусь от 31 января 2008 г. № 1 «О развитии атомной энергетики», которым принято решение о сооружении в Республике Беларусь атомной электростанции. Для осуществления ядерной энергетической программы и реализации проекта сооружения АЭС в Республике Беларусь предпринимались необходимые меры для создания организационной инфраструктуры: создание соответствующих органов государственного управления, разработка нормативной правовой базы, подготовка персонала для работы в области использования атомной энергии. 18 июля 2012 г. был подписан Генеральный контракт на сооружение Белорусской АЭС, предусматривающий сооружение и ввод в эксплуатацию атомной электростанции «под ключ».

Несмотря на сооружение в Республике Беларусь первой атомной электростанции, законодательство в области обращения с радиоактивными отходами начало формироваться задолго до принятия решения о реализации ядерной энергетической программы. Наличие правового фундамента обусловлено исторически – в связи с вхождением территории Беларуси в состав СССР.

Одними из первых нормативных актов, регулирующих обращение с отходами атомной энергетики в СССР, которые распространяли свое действие на территорию БССР, были Основные санитарные правила работы с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующих излучений (ОСП-72, ОСП-72/80, ОСП-72/87), а также Санитарные правила проектирования и эксплуатации атомных электростанций, утвержденные Заместителем Министра здравоохранения СССР 29 августа 1979 г. № 615/9 – 79 (далее – СП АЭС-79). Данные документы устанавливали требования в области обращения с радиоактивными отходами в зависимости от группы и класса радиоактивных отходов, общие требования к техническим характеристикам помещений, машин, упаковке радиоактивных отходов, перевозке и приемке радиоактивных отходов, требования к составу и форме составляемых документов при обращении с радиоактивными отходами. В целом ОСП-72, ОСП-72/80, ОСП-72/87 и СП АЭС-79 носили комплексный характер. Наличие всестороннего регулирования деятельности по обращению с радиоактивными отходами обусловлено сильной ядерно-физической школой, существовавшей в СССР, что позволяло Советскому Союзу заключать международные договоры и оказывать научно-техническую поддержку в этой области другим странам.

Достижения СССР в области использования атомной энергии создали благоприятные условия в Беларуси для формирования национальной нормативной правовой базы, поскольку на территории Беларуси до 1992 г. применялось республиканское и союзное законодательство [19, с. 464, 732, 737, 947]. Следует заметить, что особое значение предшествующего опыта в составе СССР проявляется и в настоящее время при разработке технических нормативных правовых актов, для принятия которых необходимы как научные достижения по предмету правового регулирования разрабатываемого правового акта, так и результат практического применения достижений.

Полагаем необходимым отметить, что в настоящее время законодательство Республики Беларусь в области обращения с отходами атомной энергетики составляют законы, международно-правовые акты и акты законодательства, в том числе технические нормативные правовые акты, в которых устанавливаются требования в отношении процедур по выбору площадок для размещения установок, на которых происходит обращение с радиоактивными отходами, требования к проектированию, сооружению, эксплуатации и закрытию установок, а также проведения оценки безопасности данных объектов.

Основой для развития национальной правовой базы в области обращения с отходами атомной энергетики на настоящем этапе является Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, ратифицированная Законом Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. № 130-З (далее – Объединенная конвенция)[[6]](#footnote-6). Участники Объединенной конвенции устанавливают законодательные, регулирующие и административные меры для осуществления обязательств, вытекающих из ее положений. При этом законодательная и регулирующая основа предусматривает ведение соответствующих национальных требований в отношении безопасности, систему лицензирования, систему контроля, документации, отчетности, систему обеспечения выполнения требований законодательства в области обращения с радиоактивными отходами, четкое распределение обязанностей органов, занимающихся различными стадиями обращения с радиоактивными отходами.

Объединенная конвенция содержит требования к регулирующему органу: наличие достаточных полномочий по осуществлению законодательной и регулирующей основы, обеспеченность финансовыми и людскими ресурсами. При этом, если организация (государственный орган) занимается как регулированием, так и обращением с радиоактивными отходами, государством должна быть обеспечена независимость регулирующей функции.

Согласно ст. 21 Объединенной конвенции ответственность за безопасность обращения с радиоактивными отходами возлагается на обладателя соответствующей лицензии. Вместе с тем конечная ответственность за обеспечение безопасности обращения с радиоактивными отходами лежит на государстве.

Основные положения Объединенной конвенции нашли отражение в Законе Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии» (далее – Закон «Об использовании атомной энергии»)[[7]](#footnote-7), которым установлены основные понятия в данной области, определены государственные органы, осуществляющие государственное управление и государственное регулирование в области использования атомной энергии, требования к принятию решений о размещении и сооружении ядерной установки и (или) пункта хранения, требования по вопросам лицензирования деятельности, связанной с обращением с отходами атомной энергетики, и физической защиты отработавшего ядерного материала, системе обеспечения выполнения соответствующих требований законодательства и иные требования.

В настоящее время правовое понятие отходов атомной энергетики полагаем возможным раскрыть через сопоставление двух основных законов, регулирующих деятельность в области использования атомной энергии. В соответствии со ст. 2 Закона «Об использовании атомной энергии» обращение с отходами атомной энергетики регулируется данным Законом, а также законодательством о радиационной безопасности и иным законодательством. Определение радиоактивных отходов, а также регулирование обеспечения радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами содержится в Законе Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» от 5 января 1998 г. № 122-З (далее – Закон «О радиационной безопасности населения»)[[8]](#footnote-8).

В соответствии с Законом «Об использовании атомной энергии» и Законом «О радиационной безопасности населения») отходы атомной энергетики представляют собой эксплуатационные радиоактивные отходы, образовавшиеся в результате эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, в отношении которых отсутствует намерение либо которые не могут быть использованы по прежнему назначению, содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами. Предельные уровни представляют значение, устанавливаемое органом государственного управления, выражающееся в единицах активности (удельной, объемной или поверхностной), при котором или ниже которого регулирующий контроль может быть отменен.

Вместе с тем, по нашему мнению, в Законе «Об использовании атомной энергии» следует закрепить понятие «жизненный цикл» ядерной установки и (или) пункта хранения и раскрыть его содержание через систему регулирующих требований. Термин «жизненный цикл» ядерной установки и (или) пункта хранения присутствует в международных документах (см. пункты 2.1, 4.6, 4.22 общих требованиях безопасности МАГАТЭ «Обращение с радиоактивными отходами перед захоронением» [20]) и используется в законодательстве Республики Беларусь[[9]](#footnote-9), однако понятие термина в нормах законодательства не определено. Установление терминологии позволит использовать в законодательстве юридическое понятие «жизненный цикл» ядерной установки и (или) пункта хранения, обладающее «смысловой однозначностью» и «функциональной устойчивостью», которое будет являться общим для всех нормативных правовых предписаний области использования атомной энергии, что позволит обеспечить правовую определенность как важнейшую составляющую верховенства права в рассматриваемых отношениях [21]. В данном законе необходимо также закрепить основные положения о государственной политике в области обращения с отходами атомной энергетики, национальных приоритетах и принципах безопасности при обращении с отходами атомной энергетики, определить направления деятельности соответствующих субъектов отношений.

Также считаем возможным поддержать мнение, высказанное В. Г. Тихиней, о необходимости уточнения регулирующих требований Закона «Об использовании атомной энергии» на предмет сведения к минимуму бланкетных норм [5].

Следует также отметить, что для дальнейшего развития отношений в области обращения с отходами атомной энергетики существенное значение имеет вновь принятый Закон Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-З «О радиационной безопасности» (далее – Закон «О радиационной безопасности»), который вступит в силу 27 июня 2020 г. (за исключением отдельных положений). Положениями данного Закона уточнены полномочия государственных органов в области обеспечения радиационной безопасности, определена система нормирования и закреплены обязательные для соблюдения технические нормативные правовые акты в области обеспечения радиационной безопасности. Законом «О радиационной безопасности» предусматривается возможность разработки руководств по ядерной и радиационной безопасности, которые будут носить рекомендательный характер и содержать методики их выполнения (по аналогии с опытом России). Введен также институт консультирования, предусматривающий оказание услуг по осуществлению мероприятий по обеспечению радиационной безопасности, в том числе по вопросам организации обращения с радиоактивными отходами.

Закон «О радиационной безопасности» уполномочивает Совет Министров Республики Беларусь определять орган государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами, а также полномочия органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами.

С целью определения основных направлений деятельности по безопасному обращению с отходами атомной энергетики разработана Стратегия обращения с радиоактивными отходами Белорусской атомной электростанции, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2015 г. № 460 (далее – Стратегия)[[10]](#footnote-10). Реализация Стратегии рассчитана на период до 2080 г., в течение которого будет совершенствоваться содержащаяся в Стратегии система обращения с отходами энергетики. Кроме системы обращения с отходами энергетики Стратегия содержит мероприятия по обращению с различными видами радиоактивных отходов, а также включает иные положения, такие как финансирование мероприятий, предусмотренных Стратегией, и ожидаемые результаты от реализации Стратегии.

Полагаем, что выбор оптимального способа обращения с отходами атомной энергетики, включая их захоронение, должен основываться на введенной Стратегией классификации радиоактивных отходов. Так, в зависимости от агрегатного состояния отходы атомной энергетики подразделяются на следующие виды:

твердые (не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, отвержденные жидкие радиоактивные отходы, оборудование, изделия, содержание радионуклидов в которых превышает критерии, установленные законодательством, а также отработавшие свой ресурс закрытые радионуклидные источники);

жидкие (не подлежащие дальнейшему использованию органические и неорганические жидкости, пульпы, шламы, содержание радионуклидов в которых превышает критерии, установленные законодательством);

газообразные (не подлежащие дальнейшему использованию газообразные среды, содержащие радионуклиды в виде аэрозолей и (или) инертных радиоактивных газов и (или) молекулярного йода, его органических или неорганических соединений, объемная активность которых превышает предельные значения объемной активности, установленные законодательством).

В зависимости от удельной активности отходы атомной энергетики подразделяются на такие категории, как очень низкоактивные, низкоактивные, среднеактивные и высокоактивные.

В частности, на основе классификации радиоактивных отходов должен определяться способ обращения с отходами атомной энергетики. Это закреплено в общих требованиях безопасности МАГАТЭ, GSR, Part 5 «Обращение с радиоактивными отходами перед захоронением» [20], которыми установлено, что на различных стадиях обращения с радиоактивными отходами перед захоронением определяются характеристики и классификация радиоактивных отходов в соответствии с требованиями, установленными регулирующим органом (требование 9).

Самая распространенная классификация радиоактивных отходов – это классификация с точки зрения их будущей утилизации [20].

Классификация радиоактивных отходов для обеспечения долгосрочной безопасности при захоронении, включающих отходы атомной энергетики, установлена постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 сентября 2010 г. № 47 «Об утверждении норм и правил по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения»[[11]](#footnote-11). Таким образом, должен осуществляться осуществляется дифференцированный подход при определении методов обращения с отходами атомной энергетики различных видов и категорий, учитывающий уровень опасности их последствий на окружающую среду и здоровье человека.

**Заключение**

Правовое регулирование отношений в области обращения с отходами атомной энергетики, сложившись исторически, продолжает активно развиваться и совершенствоваться с учетом положений международных правовых актов в этой области. Поскольку использование атомной энергии выступает средством решения важнейших задач по обеспечению энергетической безопасности, предотвращению климатических изменений, а также в целях обеспечения упорядоченного и стабильного развития отношений по использованию атомной энергии, правовые проблемы в данной области требуют своего системного решения, в том числе на законодательном уровне.

Необходимы выработка и внедрение научно обоснованных подходов к определению направлений совершенствования правового регулирования обращения с отходами атомной энергетики, обеспечивающих минимизацию отрицательного воздействия отходов атомной энергетики на окружающую среду, обеспечение зашиты экологических прав каждого.

Совершенствование правового регулирования необходимо начинать с закрепления в законе основных положений о государственной политике в области обращения с отходами атомной энергетики, национальных приоритетах и принципах экологической безопасности при обращении с отходами атомной энергетики, определения соответствующих направлений деятельности субъектов отношений. Должен также обеспечиваться дифференцированный подход при законодательном определении методов обращения с отходами атомной энергетики, учитывающих уровень опасности влияния их последствий на окружающую среду, жизнь и здоровье человека. Особое внимание должно уделяться согласованию соответствующих положений нормативных правовых актов.

Реализация данных предложений будет соответствовать требованиям МАГАТЭ GSR, Part 5 «Обращение с радиоактивными отходами перед захоронением» [20], повысит научную обоснованность правового регулирования отношений в области обращения с отходами атомной энергетики, обеспечит системный подход к установлению эколого-правовых требований и увеличит число норм прямого действия в законодательных актах, регулирующих соответствующие отношения.

**Библиографические ссылки**

1. Peter Ocelic, Jan Osicka, Veronika Zapletalova Local opposition and acceptance of a deep geological repository of radioactive waste in the Czech Republic: a frame analysis // Energy Policy. June 2017. P. 458–466.
2. Бакиновская О.А. Некоторые вопросы правового регулирования производства и потребления энергии, повышения энергоэффективности в контексте совершенствования механизмов регулирования воздействия на климат в Республике Беларусь // Право в современном белорусском обществе: сборник научных трудов ; редкол. Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. Минск : Колорград, 2018. Вып. 13. С. 538–543.
3. Каменков В.С. Система источников энергетического права // Актуальные проблемы гражданского права : сборник научных трудов. 2016. Вып. 2. С. 79 – 97.
4. Каменков В.С. Правовое регулирование использование атомной энергии в Беларуси // Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь : научно-практический журнал. 2008. № 15. С. 7 – 19.
5. Тихиня В.Г. Атомная энергетика и право : общий взгляд на проблему (на материалах Республики Беларусь) // Актуальные проблемы развития современного белорусского государства и права : материалы Республиканской научно-практической конференции (Гродно, 16–17 апреля 2010 г.) / редколлегия Н. В. Мисаревич (ответственный редактор [и др.]. Гродно, 2010. С. 19–23.
6. Балашенко С.А., Макарова Т.И., Лизгаро В.Е. Жлоба А.А., Мороз О.В., Саскевич В.В. Правовое обеспечение безопасности на территориях радиоактивного загрязнения / под ред. С.А. Балашенко. Минск : Вышэйшая школа, 2017. 223 c.
7. Демичев Д.М. Некоторые правовые аспекты минимизации последствий Чернобыльской катастрофы // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы IV Междупар. науч.-практ. конф. (Минск, 19–20 мая 2011 г.) : в 2 т. Минск : БГЭУ, 2011. Т. 2. С. 311–313.
8. Демичев Д.М. К вопросу минимизации последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства Беларуси и России // Актуальные проблемы совершенствования правового регулирования агробизнеса : сборник научных трудов. Горки: Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, 2016. Вып. 1. С. 24–32.
9. Карпович Н. А. К вопросу о содержании категории «экологическая функция государства» // Право.by. 2012. № 1. С. 101–106.
10. Карпович Н. А. Экологическая функция государства : в 2 ч. Минск : РИВШ, 2011. Ч. 1. 293 с. Ч. 2. 385 с.
11. Самусенко Л. А. Защита населения и объектов от чрезвычайных ситуаций. Минск : Право и экономика, 2016. 109 c.
12. Голованов С.В. Международно-правовой опыт в области обращения с радиоактивными отходами // Журнал международного права и международных отношений. 2009. № 2. С. 21 – 24.
13. Жданович А.И. Нормативно-техническое регулирование строительства АЭС в Республике Беларусь // Промышленно-торговое право. 2015. № 12. С. 93 – 96.
14. Литвина А.Г. Правовое регулирование обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами: сравнительно-правовое исследование // Вестник Полоцкого государственного университета. 2013. № 6. С. 158 – 163.
15. Бринчук М.М. Принципы экологического права. Москва : Юрлитинформ, 2013. 208 с.
16. Васильева М.И. Публичные интересы в экологическом праве. Москва : Издательство Московского университета, 2003. 424 с.
17. Иойрыш А.И., Супатаева О.А., Парик Р.Ю. Государственный надзор за обеспечением безопасности атомной энергетики: правовые проблемы. Москва : Наука, 1991. 240 с.
18. Краснова И.О. Правовая охрана окружающей среды в США. Москва : МЮИ, 1990. 240 с.
19. Липатов А.А., Савенков Н.Т., составители. История Советской Конституции. 1917–1956: (в документах). Москва : Госюриздат, 1957. 1046 с.
20. Обращение с радиоактивными отходами перед захоронением / Серия норм безопасности МАГАТЭ № GSR, Part 5, МАГАТЭ, Вена (2010) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.iaea.org/publications/8004/predisposal-management-of-radioactive-waste> (дата обращения: 29.03.2019).
21. Карпович Н.А. Развитие доктрины верховенства права в актах Конституционного Суда Республики Беларусь // Роль органов конституционного контроля в обеспечении верховенства права в нормотворчестве и правоприменении : материалы Междунар. конф. (Минск, 27–28 апреля 2017 г.) / редкол. : Н. А. Карпович [и др.]. Минск : СтройМедиаПроект, 2017. С. 201 – 214.

**References**

1. Peter Ocelic, Jan Osicka, Veronika Zapletalova Local opposition and acceptance of a deep geological repository of radioactive waste in the Czech Republic: a frame analysis // Energy Policy. June 2017. P. 458 – 466.
2. Bakinovskaia O.A. Some issues of legal regulation of energy production and consumption, energy efficiency in the context of improving mechanisms for regulating climate impact in the Republic of Belarus // Law in modern Belarusian society: collection of scientific papers. 2018. p. 538 – 543 (in Russ.).
3. Kamenkov V.S. The system of energy law sources // Actual problems of civil law: a collection of scientific papers. 2016. Edit. 2. P. 79 – 97 (in Russ.).
4. Kamenkov V.S. Legal regulation of the use of atomic energy in Belarus // Bulletin of the Supreme Economic Court of the Republic of Belarus: scientific and practical journal. 2008. № 15. Р. 7 – 19 (in Russ.).
5. Tihinia V.G. Atomic energy and law: general view on the problem (on the materials of the Republic of Belarus) // Actual problems of the development of the modern Belarusian state and law: materials of the Republican scientific-practical conference (Grodno, 16–17 April 2010) / [editorial team N. V. Misarevich (executive editor) and other.]. Grodno, 2010. р. 19 – 23 (in Russ.).
6. Balashenko S.A., Makarova T.I., Lizgaro V.E. Legal support of safety оn the territories of radioactive contamination. Minsk : High school, 2017 (in Russ.).
7. Demichev D.M. Some legal aspects of minimizing the consequences of the Chernobyl disaster // The economic growth of the Republic of Belarus: globalization, innovation, sustainability. 2011. Т. 2. P. 311 – 313 (in Russ.).
8. Demichev D.M. On the issue of minimizing the consequences of the Chernobyl disaster in the framework of the Union State of Belarus and Russia // Actual problems of improving the legal regulation of agribusiness: collection of scientific papers. 2016. – Edit. 1. P. 24 – 32 (in Russ.).
9. Karpovich N.A. On the content of the category «ecological function of the state» // Pravo.by : scientific and practical journal. 2012, № 1. P. 101 – 106 (in Russ.).
10. Karpovich N.A. Ecological function of the state. Minsk : RIVSH, 2011 (in Russ.).
11. Samusenko L.A. Protection of the population and facilities from emergency situations. Minsk : Law and Economics, 2016 (in Russ.).
12. Golovanov S.V. International legal experience in the field of radioactive waste management // Journal of International Law and International Relations: Scientific Edition. 2009. № 2. P. 21 – 24 (in Russ.).
13. Zdanovich А.I. Normative and technical regulation of NPP construction in the Republic of Belarus // Industrial and Commercial Law. 2015. № 12. P. 93 – 96 (in Russ.).
14. Litvina А. G. Legal Regulation of Spent Fuel and Radioactive Waste Management: A Comparative Legal Study // Bulletin of Polotsk State University. 2013. № 6. P. 158 – 163 (in Russ.).
15. Brinchuk М.М. Principles of Environmental Law. Moscow : Urlitinform, 2013 (in Russ.).
16. Vasilieva М.I. Public Interests in Environmental Law. Moscow : Moscow University Publishing house, 2003 (in Russ.).
17. Ioirysh А.I., Supotaeva О.А., Parik R.U. State Supervision of Nuclear Energy Safety: Legal Issues. Moscow : the science, 1991 (in Russ.).
18. Krasnova I.О. Legal Environmental Protection in the USA. Moscow : MIL, 1990. (in Russ.).
19. Lipatov A.A., Savenkov N.T. History of the Soviet Constitution. 1917 – 1956 : (in the document). Moscow : Gosurizdat, 1957 (in Russ.).
20. Predisposal Management of Radioactive Waste / [IAEA Safety Standards Series](https://www.iaea.org/publications/search/type/safety-standards-series) No. GSR Part 5, IAEA, Wien (2010) [Electronic resource] – Mode of access: https://www.iaea.org/publications/8004/predisposal-management-of-radioactive-waste. Date of success:07.10.2019.
21. Karpovich. N. A. The development of the doctrine of the rule of law in acts of the Constitutional Court of the Republic of Belarus // The Role of Constitutional Review Bodies in Ensuring the Rule of Law in Rule-Making and Law-Enforcement. Minsk : Stroimediaproect, 2017. P. 201 – 214 (in Russ.).

1. Атомная энергетика способна помочь в борьбе с изменением климата – польский эксперт [Электронный ресурс]. URL: <https://atom.belta.by/ru/analytics_ru/view/atomnaja-energetika-sposobna-pomoch-v-borbe-s-izmeneniem-klimata-polskij-ekspert-10304/> (дата обращения: 26.06.2019). [↑](#footnote-ref-1)
2. [Power Reactor Information System](https://pris.iaea.org/Home/Pris.asp) [Electronic resource] // [International Atomic Energy Agency](http://www.iaea.org/). URL: <https://pris.iaea.org/Home/Pris.asp> (date of success: 24/06/2019). [↑](#footnote-ref-2)
3. Титова Т. А. Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами : автореферат дис. … канд. юрид. наук : 12.00.06; [Московская государственная академия]. Москва, 2006. 23 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. Гирусов Ф. Э. Эколого-правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами: сравнительно-правовое исследование : автореферат дис. … канд. юрид. наук : 12.00.06; Российская академия наук, Институт государства и права. Москва, 2005. 25 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. Куклычев А. Ю. Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами в Российской Федерации : автореферат дис. … канд. юрид. наук : 12.00.06; [Поволж. акад. гос. службы]. Саратов, 2001. 22 с. [↑](#footnote-ref-5)
6. О ратификации Объединенной [конвенции](consultantplus://offline/ref=B185A5D397B0BE0A97731EC52275BC6928939257B07C670C5878486F34BD01F0A4v5B3N) о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. № 130-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019. [↑](#footnote-ref-6)
7. Об использовании атомной энергии [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019. [↑](#footnote-ref-7)
8. О радиационной безопасности населения [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 5 января 1998 г. № 122-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019. [↑](#footnote-ref-8)
9. О ядерной безопасности [Электронный ресурс] : Конвенция Международного агентства по атомной энергии : [заключена в г. Вене 17.06.1994] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019. [↑](#footnote-ref-9)
10. Об утверждении Стратегии обращения с радиоактивными отходами Белорусской атомной станции [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 2 июня 2015 г. № 460 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019. [↑](#footnote-ref-10)
11. Об утверждении норм и правил по обеспечению ядерной и радиационной безопасности «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения» [Электронный ресурс] постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 сентября 2010 г. № 47 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019. [↑](#footnote-ref-11)