

ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СИСТЕМАХ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯДЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ

ПАРАДАК ЎЗАЕМАДЗЕЯННЯ Ў СІСТЭМАХ ФІЗІЧНАЙ ЗАБЯСПЕКІ ЯДЗЕРНЫХ АБ'ЕКТАЎ

*Настоящий проект технического кодекса не подлежит
применению до его утверждения*

Министерство по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь
Министерство внутренних дел
Республики Беларусь
Комитет государственной
безопасности Республики Беларусь

Минск

Ключевые слова: анализ уязвимости ядерных объектов, система физической защиты, категории ядерных материалов, охраняемые зоны (защищенная, внутренняя, особо важная), инженерно-технические средства, системы охраны, служба безопасности, ядерные материалы, ядерные установки, пункты хранения

Предисловие

Цели, основные принципы, положения по государственному регулированию и управлению в области технического нормирования и стандартизации установлены Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации».

1 РАЗРАБОТАН Государственным научным учреждением «Объединенный институт энергетических и ядерных исследований – Сосны» НАН Беларуси

ВНЕСЕН Национальной академией наук Беларуси

2 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 19.12.2013 № 70/553/55

3 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

Настоящий технический кодекс установившейся практики не может быть воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

Издан на русском языке

Содержание

1 Область применения	1
2 Нормативные ссылки	1
3 Термины и определения	2
4 Обозначения и сокращения	2
5 Организационная структура управления и взаимодействия в системе физической защиты ядерного объекта.....	2
6 Цели и основные задачи взаимодействия в системе физической защиты	3
7 Основные функции администрации ядерного объекта и его службы безопасности по обеспечению физической защиты.....	4
8 Основные функции подразделений охраны по взаимодействию.....	5
9 Организация взаимодействия администрации ядерного объекта и его службы безопасности с подразделениями охраны	5
10 Разделение ответственности службы безопасности и подразделений охраны в управлении системой физической защиты	10
11 Права и обязанности администрации ядерного объекта, должностных лиц и персонала его службы безопасности, подразделений охраны по обеспечению физической защиты	11
12 Взаимодействие администрации ядерного объекта и подразделений охраны с органами государственного надзора.....	12
Библиография	13

Введение

Настоящий технический кодекс установившейся практики разработан в рамках Государственной программы «Научное сопровождение развития атомной энергетики в Республике Беларусь на 2009 – 2010 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 августа 2009 г. № 1116 с учетом положений Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. «Об использовании атомной энергии», «Положения о физической защите объектов использования атомной энергии», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.09.2010 № 1385.

ТЕХНИЧЕСКИЙ КОДЕКС УСТАНОВИВШЕЙСЯ ПРАКТИКИ**ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СИСТЕМАХ ФИЗИЧЕСКОЙ
ЗАЩИТЫ ЯДЕРНЫХ ОБЪЕКТОВ****ПАРАДАК ЎЗАЕМАДЗЕЯННЯ Ў СІСТЭМАХ
ФІЗІЧНАЙ ЗАБЯСПЕКІ ЯДЗЕРНЫХ АБ'ЕКТАЎ***Order of Interaction in the Physical Protection Systems of Nuclear Sites***Дата введения 2014-03-01****1 Область применения**

1.1 Настоящий технический кодекс установившейся практики (далее – технический кодекс) определяет вопросы организации работ по физической защите ядерного объекта, в том числе взаимодействия администрации ядерного объекта с воинскими частями (подразделениями) внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – внутренние войска) или Департаментом охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – Департамент охраны), осуществляющими охрану ядерного объекта (далее – подразделения охраны), а также с другими государственными органами по регулированию безопасности при использовании атомной энергии (органы государственной безопасности, Департамент по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор), аварийно-спасательные подразделения Министерства по чрезвычайным ситуациям) на всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации, реконструкции и вывода из эксплуатации ядерного объекта в штатном режиме и в чрезвычайных ситуациях.

1.2 Настоящий технический кодекс устанавливает организационную структуру управления и взаимодействия в системе физической защиты ядерного объекта, основные задачи взаимодействия, функции администрации ядерного объекта, его службы безопасности, подразделений охраны в области физической защиты, организацию их взаимодействия, разделение ответственности в управлении системой физической защиты, права и обязанности сторон, а также взаимодействие с иными заинтересованными органами.

1.3 Требования настоящего технического кодекса являются обязательными для ядерных объектов.

1.4 Ответственность за обеспечение физической защиты ядерного объекта несет его руководитель.

2 Нормативные ссылки

В настоящем техническом кодексе использованы ссылки на следующие технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации (далее – ТНПА):

ТКП 357-2011 (02300) Основные правила безопасности и физической защиты при перевозке ядерных материалов

ТКП 358-2011 (02300) Система физической защиты ядерных материалов и ядерных установок. Требования к проектным решениям

ТКП 360-2011 (02300) Положения об общих требованиях к системам физической защиты ядерных объектов

ТКП 426-2012 (02300) Правила физической защиты ядерных установок и ядерных материалов при использовании и хранении

Примечание – При пользовании настоящим техническим кодексом целесообразно проверить действие ТНПА по каталогу, составленному по состоянию на 1 января текущего года, и по соответствующим информационным указателям, опубликованным в текущем году.

Если ссылочные ТНПА заменены (изменены), то при пользовании настоящим техническим кодексом, следует руководствоваться замененными (измененными) ТНПА. Если ссылочные

ТНПА отменены без замены, то положение, в котором дана ссылка на них, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку.

3 Термины и определения

В настоящем техническом кодексе применяются термины, установленные в [1], ТКП 357, ТКП 358, ТКП 360, ТКП 429, а также следующие термины с соответствующими определениями:

3.1 инженерно-технические средства физической защиты: Комплекс инженерных и технических средств физической защиты, применяемых для обеспечения необходимого противодействия несанкционированному проникновению на охраняемые объекты, взлому и другим несанкционированным действиям, предназначенных для решения задач физической защиты.

3.2 технические средства физической защиты (технические средства охраны): Вид технических средств, предназначенных для использования силами охраны и (или) службой безопасности с целью обнаружения несанкционированных действий, информирования о попытках и фактах совершения таких действий, локализации и задержки продвижения нарушителей до прибытия сил реагирования.

Примечание – в настоящем техническом кодексе используются термины «технические средства охраны», «инженерно-технические средства охраны», применяемые для наименования технических средств физической защиты и соответствующих подразделений в нормативных правовых актах Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

4 Обозначения и сокращения

В настоящем техническом кодексе применяются следующие обозначения и сокращения:

ВК – внутренняя комиссия;
ИТСО – инженерно-технические средства охраны;
ИТСФЗ – инженерно-технические средства физической защиты;
КИТСО – комплекс инженерно-технических средств охраны;
КПП – контрольно-пропускной пункт;
ЛПУ – локальный пункт управления;
МВК – межведомственная комиссия;
МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;
ПХ – пункт хранения;
СБ – служба безопасности;
СФЗ – система физической защиты;
ТСО – технические средства охраны;
ТСФЗ – технические средства физической защиты;
ЦПУ – центральный пункт управления;
ЯМ – ядерный материал;
ЯО – ядерный объект;
ЯУ – ядерная установка.

5 Организационная структура управления и взаимодействия в системе физической защиты ядерного объекта

5.1 К органам управления в СФЗ ЯО относятся:

- администрация ЯО в лице руководителя или лица его замещающего;
- командование воинской части (подразделения) внутренних войск в лице командира воинской части (подразделения) внутренних войск;
- начальника Департамента охраны либо его подразделения, осуществляющего охрану ЯО согласно [2];

5.2 Непосредственное участие в управлении СФЗ на ЯО кроме лиц, указанных в 5.1, принимают:

- СБ ЯО в лице ее руководителя, являющегося заместителем руководителя ЯО по безопасности, лица его замещающего или начальника отдела режима и охраны, а также руководство военизированной охраны (при наличии);

- администрация структурного подразделения ЯО в лице руководителя, а также руководитель подразделения службы безопасности в этом структурном подразделении (подразделения СБ, обслуживающего это структурное подразделение).

5.3 Функционирование СФЗ на различных иерархических уровнях обеспечивают:

- персонал подразделений СБ ЯО, обслуживающий ЯО в целом, и централизованно реализующих основные функции в части физической защиты;

- персонал подразделений СБ, обслуживающих структурные подразделения ЯО, которые обеспечивают функционирование ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;

- персонал военизированной охраны (при наличии);

- персонал ЯО на пунктах управления при их обслуживании службой безопасности (операторы и администраторы);

- караулы, наряды милиции, войсковые наряды подразделений охраны, включая личный состав пунктов управления;

- персонал комендатуры с бюро пропусков;

- персонал подразделений СБ и личный состав подразделений охраны, обслуживающих инженерно-технические средства физической защиты (инженерно-технические средства охраны) - подразделений ИТСФЗ (ИТСО);

- дежурные подразделения и резервы подразделений охраны.

5.4 На всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации, реконструкции и вывода из эксплуатации СФЗ ЯО в штатном режиме и при чрезвычайных ситуациях органы управления и персонал СФЗ взаимодействуют с:

- проектными и монтажными организациями;

- территориальными органами внутренних дел, государственной безопасности, Госатомнадзором, аварийно-спасательными подразделениями МЧС;

- научным, производственным и технологическим персоналом ЯО.

6 Цели и основные задачи взаимодействия в системе физической защиты

6.1 Целью организации взаимодействия в СФЗ является достижение максимальной эффективности управления в СФЗ и слаженности совместных действий администрации, службы безопасности охраняемого объекта, в том числе, военизированной охраны (при наличии), и подразделений охраны, охраняющих ЯО, а также других уполномоченных органов по обеспечению физической защиты ЯО.

6.2 Основной задачей администрации ЯО является предотвращение хищений ЯМ, а также диверсий в отношении ЯМ, изделий на их основе и ЯУ путем мобилизации трудовых, финансовых и материальных ресурсов на выполнение требований законодательных и нормативных правовых актов в области обеспечения физической защиты ЯО.

6.3 Основной задачей подразделений охраны является обеспечение надежной охраны и обороны ЯО в соответствии с принятым способом охраны объекта, планами охраны и обороны объекта караулами, нарядами милиции, войсковыми нарядами, планом действий при чрезвычайных обстоятельствах, в соответствии с требованиями [3], законодательных и иных нормативных правовых актов в области физической защиты ЯО.

6.4 Основными задачами при взаимодействии администрации ЯО с подразделениями охраны и другими заинтересованными органами являются:

- обеспечение бесперебойного функционирования ЯО в штатных и чрезвычайных ситуациях;

- оптимизация структуры СФЗ с учетом категории ЯО и с позиции затрат трудовых, финансовых и материальных ресурсов на выполнение требований законодательных и нормативных правовых актов в области физической защиты ЯО;

- согласование усилий взаимодействующих на разных иерархических уровнях управления СФЗ органов управления и привлекаемых сил по целям, задачам, объектам, рубежам и направлениям охраны, месту, времени и способам выполнения задач в штатном режиме и при чрезвычайных ситуациях в интересах обеспечения безопасного функционирования ЯО.

7 Основные функции администрации ядерного объекта и его службы безопасности по обеспечению физической защиты

В целях обеспечения надежной физической защиты ЯМ, ЯУ и ПХ ЯМ администрация ЯО и его СБ (в том числе, военизированная охрана при ее наличии на конкретном ЯО) осуществляют:

7.1 Изучение всех направлений деятельности ЯО, проведение анализа материалов об оперативной обстановке в районе дислокации объекта, выявление и конкретизация на основе типовых угроз безопасности, приведенных в локальных нормативных правовых актах, внешних и внутренних угроз безопасности ЯО и вероятных способов их осуществления, уязвимых мест ЯУ и ПХ ЯМ, проведение анализа уязвимости и диверсионной устойчивости ЯО, распределение ЯМ по категориям, выявление возможных каналов утечки охраняемой информации и прогнозирование возможностей их возникновения.

7.2 Разработку или конкретизацию на основе типовой модели внешнего и внутреннего нарушителя, приведенной в локальных нормативных правовых актах, модели нарушителя СФЗ ЯО, исходя из конкретных условий размещения ЯО и особенностей его функционирования.

7.3 Оценку с привлечением специалистов других подразделений экологического и материального ущерба при реализации внешних и внутренних угроз.

7.4 Категорирование ЯО в соответствии с требованиями ТКП 360.

7.5 Постановку задач и конкретных требований к СФЗ ЯО, исходя из категории ЯО, модели нарушителя, конкретных условий размещения и особенностей функционирования ЯО, выставляемых проектировщику ЯО и СФЗ.

Определение границ охраняемых зон (защищенной, внутренней, особо важной) и зон ограниченного доступа.

Рассмотрение представленных на согласование и утверждение проектов технических заданий на проектирование вновь строящихся и реконструируемых ИТСФЗ (ИТСО), проектной и эксплуатационной документации с целью оценки полноты предусмотренных в них технических решений и мероприятий по обеспечению физической защиты ЯО.

7.6 Разработку, внедрение (после предварительного согласования с органами государственной безопасности) и обеспечение функционирования разрешительной системы допуска исполнителей и командированных лиц к секретным работам, сведениям, документам, к ЯМ и ЯУ, организацию пропускного режима и обеспечение внутриобъектового режима, контроль доступа на промышленные площадки, в здания, сооружения, помещения, где проводятся работы с ЯМ и ЯУ, в соответствии с установленной разрешительной системой, участие в контрольных проверках службы на постах с пропускными функциями.

7.7 Участие в организации систем охраны ЯО и внесение частичных изменений в них.

7.8 Координацию всей деятельности по физической защите ЯО и управление ею (кроме деятельности воинских частей внутренних войск, подразделений Департамента охраны) в соответствии с нормативными правовыми актами.

7.9 Оценку эффективности действующей и проектируемой СФЗ и определение путей ее совершенствования (самостоятельно или с привлечением специализированной организации).

7.10 Разработку нормативных правовых актов объектового уровня, планов работ, мероприятий, планов взаимодействия администрации, СБ и персонала ЯО, подразделений охраны с территориальными органами внутренних дел, органами государственной безопасности, аварийно-спасательными подразделениями МЧС в штатных и чрезвычайных ситуациях, предложений вышестоящим и взаимодействующим органам в области физической защиты.

7.11 Организацию работ по строительству, реконструкции комплексов ТСФЗ (КИТСО), прием их в эксплуатацию и эксплуатацию подразделением ИТСФЗ службы безопасности, а также передачу в эксплуатацию подразделениям охраны ЯО.

7.12 Реализацию мероприятий, предусмотренных [3], [4], актом МВК об организации охраны объекта, по созданию подразделениям охраны необходимых условий для выполнения поставленных задач физической защиты.

7.13 Взаимодействие с органами внутренних дел, государственной безопасности и другими заинтересованными органами по противодействию террористическим, диверсионным и иным экстремистским проявлениям в отношении ЯО.

7.14 Реализацию мероприятий по обеспечению сохранности ЯМ, специального режима функционирования ЯУ, сохранения государственных секретов в соответствии с [5] и охраны ЯО в условиях чрезвычайных ситуаций.

7.15 Своевременное уведомление уполномоченных органов в соответствии с требованиями [6] и ТКП 360 о несанкционированных действиях в отношении ЯМ, ЯУ и ПХ ЯМ, о недостатке или хищении ЯМ, о нахождении пропавших ЯМ.

7.16 Проведение служебных расследований по фактам недостачи или хищения ЯМ, утечки или разглашения секретных сведений, участие в совместных с подразделениями охраны расследованиях по фактам непресеченного проникновения на ЯО и нарушений правил несения службы, пропускного и внутриобъектового режима.

7.17 Организацию и проведение совместных с подразделениями охраны учений с целью проверки эффективности СФЗ и осуществления взаимодействия с органами управления ЯО, соответствующими территориальными органами внутренних дел, государственной безопасности, аварийно-спасательными подразделениями МЧС.

7.18 Подбор по согласованию с органами государственной безопасности, расстановку и подготовку кадров подразделений СБ, повышение их квалификации в области физической защиты. Содействие в обучении личного состава подразделений охраны применению вводимых в эксплуатацию современных ТСФЗ и повышению их квалификации.

7.19 При наличии на ЯО военизированной охраны она осуществляет отдельные функции подразделений охраны по охране определенных ей зон ЯО в соответствии с актом МК об организации охраны ЯО и локальными нормативными правовыми актами эксплуатирующей организации о ведомственной охране.

Конкретные функции администрации и СБ ЯО (в том числе, военизированной охраны при ее наличии на ЯО) определяются в локальных нормативных актах каждого ЯО в зависимости от организационной структуры ЯО и особенностей его функционирования.

8 Основные функции подразделений охраны по взаимодействию

В целях предотвращения несанкционированных действий по отношению к охраняемому объекту подразделения охраны осуществляют:

8.1 Охрану и оборону ЯО.

8.2 Участие в организации и обеспечении пропускного режима, установленного на ЯО, оказание содействия администрации ЯО в поддержании внутриобъектового режима.

8.3 Обеспечение функционирования принятых в эксплуатацию комплексов ТСФЗ (КИТСО).

8.4 Участие совместно с администрацией ЯО в поиске и задержании нарушителей, проникших на охраняемую территорию охраняемых объектов и сооружений ЯО или покинувших ее противоправным способом, их розыск и задержание.

8.5 Отражение вооруженных нападений на охраняемые объекты.

8.6 Оказание помощи органам внутренних дел при блокировании ЯО группировками экстремистски настроенных лиц, возникновении массовых беспорядков на объекте, а также при пресечении групповых нарушений общественного порядка.

8.7 Участие в освобождении заложников, захваченных охраняемых объектов, сооружений.

8.8 Участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (аварий, пожаров, взрывов, стихийных бедствий) на охраняемых объектах.

8.9 Обучение личного состава подразделений охраны использованию вводимых в эксплуатацию современных ТСФЗ и повышению их квалификации.

9 Организация взаимодействия администрации ядерного объекта и его службы безопасности с подразделениями охраны

9.1 Взаимодействие администрации и СБ ЯО с подразделениями охраны осуществляется на следующих этапах создания и функционирования СФЗ:

- проектирование;

- строительство и монтаж;
- ввод в эксплуатацию;
- прием под охрану;
- повседневная деятельность (эксплуатация ЯО);
- чрезвычайные ситуации и ликвидация их последствий;
- снятие с охраны.

9.2 К основным направлениям взаимодействия администрации и СБ ЯО с подразделениями охраны при обеспечении физической защиты ЯО относятся:

- оснащение ЯО системами и средствами физической защиты;
- организация системы охраны, внесение частичных изменений в нее и реализация мероприятий по обеспечению надежности охраны;
- организация и осуществление пропускного и внутриобъектового режима;
- организация внутриобъектовой связи, предназначенной для обеспечения функционирования СФЗ, связи с взаимодействующими органами, организация радиоконтроля;
- взаимодействие СБ и подразделений охраны при действиях в штатных и чрезвычайных ситуациях (при авариях, пожарах, взрывах, нападениях на охраняемый объект и т.п.);
- проведение совместных проверок несения службы караулов, нарядов милиции, войсковых нарядов и контрольных проверок службы на постах с пропускными функциями;
- планирование и проведение совместных проверок работоспособности и состояния комплексов ТСФЗ (КИТСО);
- реконструкция и капитальный ремонт комплексов ТСФЗ (КИТСО);
- продление сроков эксплуатации и замена выработавших свой ресурс ИТСФЗ (КИТСО);
- техническое обслуживание ТСФЗ (ИТСО);
- обучение и переподготовка технического персонала подразделений охраны;
- проведение совместных учений по оценке эффективности СФЗ;
- сбор и анализ статистической информации по помехоустойчивости и эксплуатационной надежности комплекса ТСФЗ (КИТСО);
- обеспечение безопасности персонала СФЗ ЯО и личного состава подразделений охраны при выполнении задач физической защиты;
- управление и администрирование в автоматизированных СФЗ;
- обеспечение защиты информации;
- размещение, материально-техническое обеспечение подразделений охраны, караулов, нарядов милиции, войсковых нарядов, комендатуры и бюро пропусков.

9.2.1 При проектировании и сооружении СФЗ, оснащении ЯО инженерно-техническими средствами физической защиты осуществляются:

- уточнение системы и способов охраны ЯО;
- разработка структуры комплекса ТСФЗ (КИТСО);
- определение необходимой номенклатуры ТСФЗ (ТСО);
- определение необходимой номенклатуры инженерных средств физической защиты;
- определение сроков и порядка оборудования ЯО комплексом ТСФЗ (ИТСО);
- разработка схемы организации связи ЯО.

9.2.2 При организации системы охраны ЯО, внесении частичных изменений в нее и проведении мероприятий по повышению надежности охраны осуществляется:

- согласование состава, сроков и порядка работы межведомственной и (или) внутренней комиссии.
- определение в ходе работы МВК объектов, подлежащих охране на данном ЯО, способов охраны, необходимой численности охраны, количества и видов КПП, количества караулов, нарядов милиции, войсковых нарядов, их задач и объемов службы, мероприятий по оборудованию ЯО комплексами ТСФЗ (ИТСО) и созданию подразделениям охраны необходимых условий для выполнения задач физической защиты, порядка и сроков приема ЯО под охрану (для новых объектов);
- разработка акта МВК об организации охраны ЯО, служебной документации караулов, нарядов милиции, войсковых нарядов и контроль за реализацией предусмотренных актом мероприятий;

- определение в ходе работы ВК необходимых изменений в системе охраны, сроков, на которые они производятся, порядка использования высвободившейся численности и мероприятий по дооборудованию ЯО комплексами ТСФЗ (ИТСО);

- разработка акта ВК о частичных изменениях системе охраны, уточнение служебной документации и контроль за реализацией предусмотренных актом мероприятий;

- проведение совместных обследований надежности охраны и реализация мероприятий по устранению выявленных недостатков;

- совершенствование комплексов ТСФЗ (КИТСО).

9.2.3 При организации и осуществлении пропускного и внутриобъектового режима осуществляются:

- выбор, согласование и утверждение инфраструктуры (центральное бюро пропусков, бюро пропусков на промышленных площадках, КПП и КТП на ЯО, КПП локальных зон);

- определение необходимой номенклатуры и количественных характеристик оборудования СФЗ;

- разработка структуры системы управления и контроля за доступом в охраняемые зоны;

- проектирование, сооружение, оснащение, испытания, аттестация, внедрение и эксплуатация системы управления и контроля за доступом в охраняемые зоны;

- разработка и согласование инструкции о пропускном режиме, инструкций караульным, нарядам милиции, войсковым нарядам и (или) табелей постах с пропускными функциями.

9.2.4 При организации внутриобъектовой связи, связи с взаимодействующими органами, радиоконтроля осуществляются:

- выбор, согласование и утверждение основных и резервных каналов связи;

- определение необходимой номенклатуры и количественных характеристик оборудования связи;

- разработка внутриобъектовых нормативных документов о разработке и функционировании системы связи, а также их согласование с взаимодействующими органами;

- разработка схемы связи взаимодействия в штатном режиме и в чрезвычайных ситуациях;

- проектирование, сооружение, оснащение, испытания, внедрение и эксплуатация системы связи.

9.2.5 Взаимодействие администрации ЯО, службы безопасности, подразделений охраны и других взаимодействующих органов в чрезвычайных ситуациях осуществляется согласно разработанных планов взаимодействия.

В планах взаимодействия на случай возникновения чрезвычайных ситуаций на ЯО и при ликвидации их последствий должно предусматриваться привлечение внешней помощи в виде аварийно-спасательных подразделений МЧС согласно [7] и порядок взаимодействия с ними администрации ЯО, СБ и подразделений охраны.

9.2.6 При планировании и проведении контрольных проверок несения службы караулов, нарядов милиции, войсковых нарядов и контрольных проверок на постах с пропускными функциями осуществляется:

- изучение материалов предыдущих проверок;

- определение сроков проведения проверок, привлекаемых к ней лиц, объемов и порядка их проведения;

- составление планов проведения проверок;

- анализ результатов проверок, подведение их итогов, определение и организация мероприятий по устранению вскрытых недостатков, повышению качества подготовки лиц, несущих службу на постах с пропускными функциями, и совершенствованию пропускного режима.

9.2.7 Проверка работоспособности и технического состояния комплексов ТСФЗ (ИТСО) ЯО осуществляется:

- 1) представителями подразделений охраны самостоятельно (для комплексов, принятых ими в эксплуатацию), исходя из служебной необходимости, в сроки и объемах, определяемых эксплуатационной документацией на ТСФЗ (ИТСО);

2) представителями СБ самостоятельно (для комплексов, эксплуатируемых подразделением ИТСФЗ службы безопасности), исходя из служебной необходимости, в сроки и объёмах, определяемых эксплуатационной документацией на ТСФЗ (ИТСО);

3) совместными комиссиями с привлечением представителей главного управления командующего внутренними войсками, Департамента охраны и СБ ЯО - на основании приказов (распоряжений) командующего внутренними войсками, командира воинской части внутренних войск, начальника Департамента охраны либо его подразделения и (или) администрации ЯО:

а) при проведении:

- внеплановых проверок ИТСФЗ (ИТСО) по инициативе командира воинской части внутренних войск;

- проверок надежности охраны ЯО по инициативе администрации ЯО по отдельному графику или по мере необходимости;

- технического обслуживания ТСО специалистами ЯО после его завершения в соответствии с планом-графиком проведения регламентных работ на ЯО;

б) перед составлением годовых (перспективных) планов строительства, реконструкции и ремонта комплекса ТСФЗ (ИТСО) в полном объеме;

в) при продлении сроков эксплуатации выработавшей свой ресурс аппаратуры комплекса ТСФЗ (ИТСО) - ежегодно;

г) при вводе в эксплуатацию законченных строительством отдельных систем (элементов) или комплекса ТСФЗ (ИТСО) в целом, по мере окончания работ и завершения приемо-сдаточных испытаний на основании программы и методики испытаний комплекса ТСФЗ (ИТСО) ЯО;

4) совместными комиссиями с привлечением представителей внутренних войск, Департамента охраны либо его подразделения, СБ ЯО, уполномоченных органов на основании соответствующих распоряжений при проведении инспекционных проверок обеспечения физической защиты на ЯО.

При комиссионных проверках работоспособности и технического состояния комплекса ТСФЗ (ИТСО) взаимодействие между подразделениями охраны и СБ ЯО организуется по срокам, объемам и последовательности проверок, а также по совместно намечаемым мерам обеспечения пропускного режима и надежности охраны ЯО, на период проведения этих проверок.

9.2.8 При реконструкции и капитальном ремонте комплекса ТСФЗ (ИТСО) взаимодействие между подразделениями охраны и СБ ЯО организуется и осуществляется на этапах:

- разработки и согласования технического задания на проектирование комплекса ТСФЗ;

- предпроектного обследования, сбора и обобщения исходных данных для проектирования комплекса ТСФЗ (ИТСО);

- разработки и согласования рабочего проекта комплекса ТСФЗ (ИТСО);

- приемки рабочими комиссиями законченных строительством отдельных систем (элементов) или комплекса ТСФЗ (ИТСО) в целом;

- приемо-сдаточных испытаний и комплексного опробования аппаратуры комплекса ТСФЗ (ИТСО);

- передачи аппаратуры комплекса ТСФЗ (ИТСО) в эксплуатацию подразделениям охраны.

При этом проводится:

- анализ состояния комплекса ТСФЗ (ИТСО), разработка и выдача проектной документации на реконструкцию и модернизацию ТСФЗ (ИТСО), определение материальных и финансовых затрат;

- приобретение оборудования, проведение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ, сдача ТСФЗ (ИТСО) в эксплуатацию;

- разработка планов замены электронных средств обнаружения, выработавших эксплуатационный ресурс, создание резервного фонда аппаратуры.

Взаимодействие осуществляется в соответствии с проектной документацией и календарными планами на ремонт, реконструкцию и модернизацию СФЗ, разработанными на основе технических условий на ТСФЗ (ИТСО) и результатов анализа состояния

комплекса ТСФЗ (ИТСО) и эффективности СФЗ, выполняемых СБ ЯО совместно с эксплуатирующими ИТСО подразделениями охраны.

9.2.9 При техническом обслуживании ИТСФЗ взаимодействие осуществляется в соответствии с утвержденными планами обслуживания оборудования.

9.2.10 Взаимодействие по организации обучения и переподготовки технического персонала подразделений охраны осуществляется в соответствии с согласованными планами по утвержденным методикам (программам обучения).

9.2.11 При проведении совместных учений по проверке эффективности взаимодействия осуществляются:

- определение сроков учений, темы и основных целей учения;
- моделирование вероятного нарушителя, возможной тактики его действий для достижения цели;
- определение состава привлекаемых к учению сил;
- выработка замысла учения и его утверждение;
- разработка плана проведения учения и других необходимых документов;
- подготовка руководителей и участников учения, обеспечение их необходимой материальной базы;
- проведение анализа в ходе учения;
- обеспечение безопасности участников учения и функционирования СФЗ;
- разбор результатов учения и его документирование;
- выявление уязвимых мест в СФЗ, выработка рекомендаций по устранению недостатков.

9.2.12 При сборе и анализе статистической информации по помехоустойчивости и эксплуатационной надёжности комплекса ТСФЗ (ИТСО) взаимодействие осуществляется в соответствии с утверждённой методикой на основании протокольных записей значимых событий в служебной, эксплуатационно-технической документации и базах данных.

9.2.13 При выполнении задач физической защиты для обеспечения безопасности персонала СФЗ ЯО и личного состава подразделений охраны проводится:

- прогнозирование возможных для данного ЯО аварийных ситуаций и их последствий;
- доведение результатов прогнозирования до персонала СБ и подразделений охраны;
- планирование действий персонала СБ и подразделений охраны в условиях аварийных ситуаций;
- изучение влияния вредных факторов производственной деятельности ЯО на персонал СФЗ и принятие мер по их снижению;
- обеспечение персонала СБ и подразделений охраны средствами защиты, радиационной разведки, дозиметрического контроля, специальной одеждой (по необходимости) и противорадиационными препаратами;
- согласование вопросов использования защитных сооружений ЯО.

9.2.14 При управлении и администрировании в автоматизированных СФЗ решаются вопросы:

- взаимодействия ЦПУ с пунктами управления различного уровня и функционального назначения;
- распределения задач по управлению СФЗ с пунктов управления различного уровня и функционального назначения;
- распределения полномочий администраторов в единой интегрированной СФЗ.

При этом управление может осуществляться как с ЦПУ системой физической защиты ЯО в целом, так и с ЛПУ системами физической защиты отдельных внутренних ЯО (промышленных площадок, отдельных зданий и сооружений), также с локальных пунктов, предназначенных для управления отдельными функциональными подсистемами СФЗ.

9.2.15 Защита информации осуществляется в соответствии с действующим законодательством [5, 8].

Взаимодействие осуществляется при согласовании локальных нормативных правовых актов объектового уровня по защите информации.

9.2.16 При размещении, материально-техническом обеспечении подразделений, караулов, нарядов милиции, войсковых нарядов, комендатур и бюро пропусков решаются вопросы, изложенные в акте МВК об организации охраны объекта, а также другие вопросы обеспечения их деятельности и благоустройства.

9.3 Порядок взаимодействия излагается в планах взаимодействия администрации, СБ, подразделений охраны и персонала ЯО в штатном режиме и в чрезвычайных ситуациях, в планах взаимодействия администрации, СБ и подразделений охраны ЯО с органами внутренних дел и государственной безопасности согласно [9] в штатном режиме и в чрезвычайных ситуациях, аварийно-спасательными подразделениями МЧС в чрезвычайных ситуациях.

9.4 В планах взаимодействия наряду с вопросами, изложенными в настоящем техническом кодексе, должны определяться:

- разрабатываемые сторонами документы по физической защите ЯО, в которых отражаются вопросы взаимодействия;
- права, обязанности сторон и их конкретные действия в штатных и чрезвычайных ситуациях;
- разделение сфер ответственности сторон в области физической защиты.

9.5 При организации взаимодействия администрация ЯО совместно с командованием и руководством подразделений охраны обязаны согласовать:

- совместные мероприятия по обеспечению надежности охраны объектов;
- порядок осуществления пропускного и внутриобъектового режима;
- объем и сроки оборудования объектов, контролируемых зон ИТСФЗ (ИТСО);
- мероприятия по размещению и материально-техническому обеспечению караулов, нарядов милиции, войсковых нарядов, комендатур объектов;
- порядок выделения транспортных средств для обеспечения выполнения задач караулами, нарядами милиции, войсковыми нарядами, в том числе при осложнении обстановки;
- порядок привлечения сил и средств администрации объектов при чрезвычайных ситуациях;
- меры безопасности личного состава при выполнении служебно-боевых задач и на случай производственной аварии с выбросом радиоактивных и сильнодействующих ядовитых веществ.

10 Разделение ответственности службы безопасности и подразделений охраны в управлении системой физической защиты

10.1 Вопросы разделения ответственности по управлению СФЗ ЯО между администрацией ЯО и ее СБ, с одной стороны, и подразделениями охраны, осуществляющими охрану ЯО, должны решаться на всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации, реконструкции и вывода из эксплуатации СФЗ.

Кроме того, должны быть решены вопросы разделения ответственности по управлению СФЗ ЯО между различными иерархическими уровнями управления.

10.2 При определении мер ответственности сторон должны учитываться:

- категория ЯО, особенности его размещения и условия функционирования;
- наличие и характер охраняемых зон (защищенной, внутренней, особо важной), зон ограниченного доступа;
- пропускной режим;
- система и способ охраны указанных зон;
- степень их оснащенности системами и средствами физической защиты;
- наличие на объекте автоматизированных СФЗ, степень и перспективы их интеграции;
- состояние и уровень проработки ТНПА в области физической защиты;
- количественный и качественный состав подразделений СБ и подразделений охраны, их уровень подготовки и технической оснащенности.

10.3 Для всех категорий ЯО подразделения охраны в соответствии с актами МВК об организации охраны ЯО могут охранять периметры территорий, КПП и режимные помещения.

Подразделения охраны, как правило, охраняют защищенные зоны и периметры внутренних зон ЯО и обеспечивают работоспособность принятых в установленном порядке в эксплуатацию и обслуживаемых ими средств и систем физической защиты, а также управление СФЗ указанных зон с соответствующими пунктами управления.

10.4 В зависимости от категории ЯО, условий его функционирования и особенностей размещения охраняемых зон на основании разрешительной системы допуска исполнителей и командированных лиц к секретным работам, сведениям, документам, ЯМ и ЯУ администрацией ЯО могут быть наложены ограничения не только на доступ персонала подразделений охраны в те или иные зоны и помещения и получение из них операторами соответствующих пунктов управления и начальником караула визуальной информации с помощью средств телевизионного наблюдения, но и на работу с системами управления и контроля доступом персонала ЯО в эти зоны и помещения.

В этом случае функции охраны внутри этих охраняемых зон выполняют подразделения СБ ЯО (военизированной охраны при ее наличии).

10.5 Обеспечение функционирования СФЗ на периметрах особо важных зон в зависимости от конкретных условий расположения и особенностей функционирования ЯО в соответствии с актом МВК об организации охраны может осуществляться подразделениями охраны.

При этом подразделения охраны несут ответственность за работоспособность и обслуживание средств и систем физической защиты, принятых в эксплуатацию, на периметрах особо важных зон, за исключением систем управления и контроля доступа в эти зоны, а также за управление СФЗ указанных зон с пунктов управления с учетом указанного ограничения.

В этом случае системы управления и контроля доступа в особо важные зоны эксплуатируются службой безопасности ЯО (ведомственной охраной при ее наличии).

10.6 Во всех случаях обеспечение функционирования СФЗ высоко опасных зон, ответственность за работоспособность и обслуживание средств и систем физической защиты этих зон, а также за управление СФЗ указанных зон с ЛПУ и с ЦПУ несет СБ ЯО (ведомственная охрана при ее наличии).

10.7 Порядок допуска личного состава подразделений охраны, а также персонала других взаимодействующих органов в особо важные зоны, а также в соответствующие зоны ограниченного доступа при чрезвычайных ситуациях определяется инструкцией о пропускном режиме, а действия подразделений охраны и СБ (военизированной охраны при ее наличии) в этих ситуациях определяются соответствующими планами взаимодействия.

11 Права и обязанности администрации ядерного объекта, должностных лиц и персонала его службы безопасности, подразделений охраны по обеспечению физической защиты

11.1 Администрация ЯО в лице руководителя (директора) и руководителя СБ обязана осуществлять управление (кроме деятельности воинских частей (подразделений) внутренних войск и Департамента охраны) и координацию деятельности по обеспечению физической защиты ЯО на всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации, реконструкции и вывода из эксплуатации СФЗ в соответствии с действующим законодательством.

11.2 В этих целях осуществляется подбор и расстановка персонала, функции которого определяются в соответствии с разделом 7 настоящего технического кодекса и закрепляются в организационно-распорядительной документации и должностных инструкциях.

11.3 Принадлежащие администрации и СБ ЯО права, связанные с выполнением задач и функций по физической защите ЯО, возложенных на СБ, осуществляют руководитель СБ, его заместитель по направлению физической защиты (военизированной охраны), а также начальник отдела охраны и режима и специалисты подразделений СБ в соответствии с установленными для них должностными инструкциями.

11.4 Руководитель службы безопасности имеет право:

- давать указания по вопросам физической защиты ЯО, обязательные для исполнения всеми подразделениями ЯО;
- согласовывать документы, подготовленные подразделениями ЯО в части, касающейся физической защиты;

- выносить вопросы, относящиеся к физической защите, на рассмотрение администрации ЯО, структурных подразделений по защите информации, ЯМ и объектов и по подчиненности;

- представлять интересы ЯО по вопросам ФЗ в органах внутренних дел, государственной безопасности и др.;

- представлять интересы заказчика работ, выполняемых по обеспечению физической защиты;

- требовать в установленном порядке от руководителей подразделений ЯО выполнения приказов и указаний по вопросам физической защиты, прекращения работ при обнаружении нарушений установленных норм и требований;

- запрашивать информацию о состоянии физической защиты ЯО и отчеты о выполнении работ, проводить проверки подразделений СБ и охраняемых ими зон, организовывать расследования по фактам нарушения установленных норм и требований физической защиты;

- представлять надзорным и контролирующим органам необходимую информацию о состоянии дел по обеспечению физической защиты на ЯО.

11.5 Права военнослужащих внутренних войск, Департамента охраны при выполнении возложенных на них задач определяются [4], [10].

12 Взаимодействие администрации ядерного объекта и подразделений охраны с органами государственного надзора

12.1 Администрация ЯО и подразделения охраны в рамках своих полномочий взаимодействуют с Госатомнадзором по вопросам обеспечения физической защиты ЯО на всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации и вывода из эксплуатации ЯУ и ПХ ЯМ и их СФЗ.

12.2 Взаимодействие осуществляется при:

- проведении государственного надзора за обеспечением физической защиты ЯО;

- осуществлении несанкционированных действий в отношении ЯМ, ЯУ, ПХ ЯМ;

- возникновении на ЯО чрезвычайных ситуаций, связанных с ЯУ и ЯМ.

Библиография

- [1] Закон Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. «Об использовании атомной энергии» № 426-3
- [2] Указ Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007г. № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности»
- [3] Устав служебно-боевой деятельности внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь
Утвержден постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 21.11.2006 № 309дсп
- [4] Закон Республики Беларусь от 3 июня 1993 «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» № 2341-XII (в редакции Закона Республики Беларусь от 25.11.2004 № 343-3)
- [5] Закон Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. «О государственных секретах» № 170-3
- [6] Положение о физической защите объектов использования атомной энергии
Утверждено постановлением Советом Министров Республики Беларусь от 27.09.2010 № 1385
- [7] О некоторых вопросах Министерства по чрезвычайным ситуациям
Утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 29.12.2006 № 756
- [8] Положения о технической защите информации, содержащей сведения, составляющие государственные секреты
Утверждено постановлением Советом Министров Республики Беларусь 10.09.2008г. № 1334
- [9] Положение о Комитете государственной безопасности Республики Беларусь
Утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 18.11.2004 № 566
- [10] Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 года «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» № 263-3

И.о генерального директора
ГНУ «ОИЭЯИ – Сосны» НАН Беларуси
канд. техн. наук

А.И. Киевицкая

Ответственный исполнитель мероприятия
канд. техн. наук

А.П. Малыхин

Ответственный исполнитель задания
канд. техн. наук

О.Б. Гурко

В разработке настоящего технического кодекса принимали участие:
От ГНУ «ОИЭЯИ – Сосны» НАН Беларуси:

Зав. лабораторией 29

В.Т.Казазян

Ведущий научный сотрудник

О.Б.Гурко

Научный сотрудник

М.А.Козел